

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OLSZTYNIE
ZESPÓŁ W ELBLĄGU**

82-300 Elbląg
ul. Czerwonego Krzyża 2

tel. 235-44-48
fax 235-57-71

RIO-ZZ/8062/08

Elbląg, 15.12.2008 r.



WZ

**BURMISTRZ MIASTA
I GMINY PIENIĘŻNO**

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 15 grudnia 2008 r.: *Uchwałę Nr 873/2008* w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2009 rok oraz *Uchwałę Nr 874/2008* w sprawie sfinansowania deficytu w projekcie budżetu na 2009 r.

KOORDYNATOR

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
1/2
Mieczysław Czirsqn

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie
z dnia 15 grudnia 2008 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 2 i pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), w związku z art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

- | | | |
|-----------------------------|---|-----------------------|
| 1. Małgorzata Mazur-Wysocka | - | przewodnicząca składu |
| 2. Mieczysław Czirson | - | członek składu |
| 3. Bogumił Pliszka | - | członek składu |

opiniuje *pozytywnie z uwagami* - projekt budżetu Miasta i Gminy Pięczęno na rok 2009 wraz z prognozą łącznej kwoty długu oraz informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Pięczęno, zgodnie z art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) przyjął w dniu 14 listopada 2008 r. projekt budżetu gminy na 2009 r. wraz z prognozą łącznej kwoty długu oraz informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami i przedłożył go Radzie Miejskiej w Pięczęnie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Zarządzeniem Nr 30/08 z dnia 14 listopada 2008 r. przyjęto projekt budżetu na 2009 r., w którym ustalono:

- | | | |
|--------------------------------|---|-----------------|
| 1. Dochody ogółem w wysokości: | - | 22.476.430,- zł |
| w tym: | | |
| - bieżące | - | 17.076.430,- zł |
| - majątkowe | - | 5.400.000,- zł |
| 2. Wydatki ogółem w wysokości | - | 25.243.320,- zł |
| w tym: | | |
| - wydatki inwestycyjne | - | 7.365.500,- zł |
| 3. Przychody ogółem | - | 3.677.684,- zł |
| w tym: | | |
| - kredyty | - | 1.880.000,- zł |
| - pożyczki | - | 347.684,- zł |

- pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE	-	1.450.000,- zł
4. Rozchody ogółem	-	910.794,- zł
w tym:		
- spłaty kredytów	-	781.194,- zł
- spłaty pożyczek	-	129.600,- zł

W projekcie budżetu utworzono rezerwę ogólną na kwotę 150.000,- zł, co stanowi 0,59 % planu wydatków budżetowych.

Utworzono również rezerwę celową w wysokości 15.000,- zł z przeznaczeniem na realizację zadań związanych z zarządzaniem kryzysowym, co stanowi 0,06% planu wydatków budżetowych. Przedmiotowa rezerwę nieprawidłowo ujęto w dziale 754 rozdz. 75421.

Projekt budżetu opracowano po stronie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu budżetu dołączono „Prognozę kwoty długu gminy na rok 2009 i lata następne”.

Prognozę opracowano na lata 2009 – 2015. W dokumencie tym odniesiono się do aktualnych tytułów składających się na dług publiczny, wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Załączona do projektu budżetu Miasta i Gminy Pięniężno prognoza kwoty długu przedstawia się następująco:

L.p.	Wyszczególnienie	Przewidywany stan na koniec roku		
		2009	2010	2011
1.	Łączna kwota długu	6.387.766,-	5.418.521,-	4.392.705,-
2.	Dochody ogółem	22.476.430,-	17.000.000,-	17.000.000,-
3.	Relacja długu do dochodów w %	28,42	31,87	25,84

W analizowanym okresie łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie przekroczy 60% dochodów w tym roku budżetowym. Tym samym spełnione zostały wymogi zawarte w art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zawiera również objaśnienia, w których w zakresie:

- dochodów budżetowych przedstawiono zasady, jakie przyjęto planując ich wysokość,
- wydatków budżetowych wskazano, jakie podstawowe zadania gmina zamierza realizować w 2009 r.

Informacja o stanie mienia komunalnego sporządzona została na dzień 31 października 2008 r., zgodnie z wymogami art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Obejmuje ona:

- dane o sprzedaży mienia komunalnego w 2008 r.,
- informacja o stanie gruntów z wyszczególnieniem ich powierzchni,
- wykaz budynków i lokali z wyszczególnieniem ich ilości i wartości,
- dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych.

W wyniku badania przedłożonych dokumentów skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający wnosi następujące uwagi do przedłożonego projektu budżetu Miasta i Gminy Pięńszno na 2009 r.:

1. Miasto i Gmina Pięńszno utworzyła w projekcie budżetu rezerwę celową w wysokości 15.000,- zł z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Przedmiotowa kwota rezerwy celowej została nieprawidłowo ujęta w dziale 754 rozdz. 75421.

Kwoty rezerw celowych i ogólnych ujmuje się w dziale 758 rozdz. 75818.

2. W § 10 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zapisano limity zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.756.890,- zł, gdy z projektu budżetu wynika deficyt w wysokości 2.766.890,- zł.

3. W § 2 pkt 2 (winien być pkt 3 zgodnie z numeracją) projektu uchwały budżetowej, zapisano wydatki inwestycyjne w 2009 r. w wysokości 7.185.500,- zł. Zgodnie z załącznikiem Nr 3 i 3a do projektu uchwały, przedmiotowa kwota wydatków inwestycyjnych w 2009 r. wynosi 7.365.500,- zł.

4. W załączniku Nr 5 o źródłach sfinansowania deficytu lub rozdysponowania nadwyżki budżetowej, w przewidywanym wykonaniu 2008 r., budżet jest nie zrównoważony i do jego zbilansowania brakuje kwoty 233.168,23 zł.

5. Dokonując zestawienia zapisów przedstawionych w załącznikach Nr 3, 3a oraz załączniku Nr 2, wynika, że w załączniku Nr 2 w dziale 010 rozdz. 01010 § 6058 winna być wpisana kwota 2.200.000,- zł (jest 550.000,- zł) natomiast w § 6059 winna być ujęta kwota 550.000,- zł (jest 2.200.000,- zł).

6. W załączniku Nr 4 błędnie ujęto zadanie „Odbudowa ratusza staromiejskiego w Pięńsznie” dział 750 rozdz. 75023 § 6050. W 2009 r. jednostka przeznaczona na ten projekt tylko dochody własne, w związku z czym nie należy ujmować go w załączniku Nr 4.

7. W załączniku Nr 4 nie ujęto zadania „Budowa sali sportowej w Pieniężnie” dział 801 rozdz. 80101 § 6058,6059. Na przedmiotowy projekt zostały przeznaczone środki z budżetu krajowego jak również z budżetu UE. W związku z powyższym dane zadanie winno zostać ujęte w załączniku Nr 4.

8. Kwota pożyczek na prefinansowanie z budżetu państwa, ujęta w kolumnie 14 załącznika Nr 4 do projektu budżetu w wysokości 2.200.000,- zł, została wykazana w dziale 010 rozdz. 01010 § 6298 w załączniku o dochodach. W związku z powyższym, dana kwota w załączniku nr 4 winna figurować w kolumnie nr 17 jako środki z budżetu UE pozostałe.

9. W załączniku Nr 13 błędnie wyliczono kwoty pożyczek i kredytów rok 2009. Kwota kredytów wynosi 4.203.378,- zł (jest 5.185.137,- zł) a pożyczek 2.184.388,- zł (jest 1.202.629,- zł).

10. W załączniku Nr 7 do projektu budżetu, jednostka wykazuje w dziale 600 rozdz. 60016 oraz dziale 754 rozdz. 75414 kwoty otrzymywanych dotacji w związku z wykonywaniem zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego. Należy stwierdzić, że to Miasto i Gmina Pieniężno przekazuje (a nie otrzymuje) dotacje na realizację zadań wraz z innymi j.s.t. W związku z powyższym w załączniku Nr 7 nie należy wypełniać kolumny nr 4. Skład Orzekający zauważa również, że jednostka nieprawidłowo ujęła zadania wykazane w załączniku Nr 7 jako własne zadania inwestycyjne i wykazała je w załączniku Nr 3a.

W związku z powyższym zawyżono kwotę wydatków inwestycyjnych w 2009 r. o 160.000,- zł.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w terminie 14 dni od dnia otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Małgorzata Mazur-Wysocka**

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
M. Mazur-Wysocka
Małgorzata Mazur-Wysocka

UCHWAŁA Nr 874/2008

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 15 grudnia 2008 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto i Gminę Pięczęno w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

- | | | |
|-----------------------------|---|-----------------------|
| 1. Małgorzata Mazur-Wysocka | - | przewodnicząca składu |
| 2. Mieczysław Czirson | - | członek składu |
| 3. Bogumił Pliszka | - | członek składu |

opiniuje *pozytywnie* możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto i Gminę Pięczęno w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Pięczęno w dniu 14 listopada 2008 r. podjął zarządzenie Nr 30/2008 w sprawie projektu budżetu gminy na rok 2009. Powyższe zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby w dniu 19 listopada 2008 r.

Opracowany projekt uchwały budżetowej na 2009 rok przedstawia się następująco:

- dochody	-	22.476.430,- zł
- wydatki	-	25.243.320,- zł
- przychody	-	3.677.684,- zł
- rozchody	-	910.794,- zł

Rozchody budżetowe stanowi:

- spłata kredytów	-	781.194,- zł
- spłata pożyczek	-	129.600,- zł

Suma wydatków i rozchodów wynosi 26.154.114,- zł i o kwotę 3.677.684,- zł przewyższa zaplanowane na 2009 r. dochody budżetowe.

Jako źródło pokrycia zaplanowanego deficytu wskazano kwotę zaciąganych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 168 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, kredyty oraz pożyczki mogą stanowić przychód finansujący deficyt budżetu.

Na podstawie przedłożonej przez Miasto i Gminę Pieniężno informacji o sytuacji finansowej gminy stwierdzono, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczy 15% planowanych dochodów.

Spełniony został tym samym wymóg zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w terminie 14 dni od dnia otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Małgorzata Mazur-Wysocka**

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
M. Mazur-Wysocka
Małgorzata Mazur-Wysocka