



Olsztyn, 30 marca 2010 r.

RDOŚ-28-WOOS-6613-01-026/10/MT



**Pan
Kazimierz Kiejdo
Burmistrz Pieniężna**

Opinia

Na podstawie art. 57 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.), - po rozpatrzeniu wniosku z dnia 19 marca 2010 r., znak: IN-222/VII/9-1a/2010, (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie – 22.03.2010 r.), przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Pieniężno w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie po przeanalizowaniu dokumentu:

Projekt „Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Pieniężno na lata 2007-2015 z perspektywą do roku 2020 - aktualizacja

wraz z **Prognozą oddziaływania na środowisko Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Pieniężno**, opracowaną w marcu 2010 r. przez Fundację Rozwoju Lokalnego „Warmia i Mazury”, ul. Ratuszowa 5, 10-116 Olsztyn; podwykonwca: EkoKoncept S.C z Olsztyna przedkłada następującą opinię :

Organ opracowujący Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Pieniężno wprowadził **zmiany do już przyjętego dokumentu**, uchwalonego w lutym 2005 r.

Niniejszy, zaktualizowany program obejmuje trzy podokresy, tj. lata 2007 – 2015, z okresem programowania 2007 – 2013 oraz perspektywą do roku 2020.

W dokumencie, jako nadrzędny cel strategiczny przyjęto: „*Pieniężno - przyjazne i atrakcyjne miejsce zamieszkania, rozwoju i przedsiębiorczości*”, który pozostaje w zgodności z celami określonymi w pozostałych dokumentach o charakterze strategicznym, na poziomie lokalnym, regionalnym i krajowym, realizacja których pozwoli na zrównoważony rozwój miasta, zachowując jego turystyczno-krajobrazowe walory.

Nadrzędnemu celowi strategicznemu przyporządkowane zostały niżej wymienione cele operacyjne, dostosowane do poszczególnych grup problemowych:

- Cel operacyjny: „**Poprawa atrakcyjności zamieszkania oraz ograniczenie negatywnych zjawisk społecznych na obszarach wielkiej płyty**” (Działanie 4.1. Humanizacja blokowisk),
- Cel operacyjny: „**Poprawa atrakcyjności zamieszkania oraz konkurencyjności miasta**” (Działanie 4.2. Rewitalizacja miast),
- Cel operacyjny: „**Nadanie nowych funkcji społeczno – gospodarczych obszarom zdegradowanym po byłym przemyśle**” (Działanie 4.3. Restrukturyzacja terenów powojkowych i poprzemysłowych).

1. Przedłożony dokument spełnia zasadnicze kryteria formalne wymagane przepisami prawa w tym zakresie, tj.:

- 1) zawiera określenie programu rewitalizacji oraz jego założenia,
- 2) przedstawia **uzasadnienie potrzeby** przygotowania programu oraz jego zakres tematyczny,
- 3) określa **cele** programu, w tym cele strategiczne, szczegółowe, operacyjne,
- 4) określa podstawowe założenia przygotowania programu rewitalizacji,

- 5) określa metody i instrumenty służące osiągnięciu zamierzonych celów,
- 6) w sposób szczegółowy **diagnozuje stan wyjściowy**, w tym
 - sytuację przestrzenno-społeczno-gospodarczą i mieszkaniową Miasta i Gminy Pieniężno, uwzględniając:
 - zagospodarowanie przestrzenne,
 - obiekty użyteczności publicznej,
 - obiekty ochrony konserwatorskiej, (głównie Ratusz Staromiejski, Zamek Kapituły Warmińskiej, układ urbanistyczny starego miasta, kościoły),
 - uwarunkowania przyrodnicze i ochrony środowiska,
 - uwarunkowania kulturowe i historyczne,
 - własność gruntów i budynków,
 - infrastrukturę techniczną,
 - sferę gospodarczą (program przedstawia głównych pracodawców, podmioty, struktura podstawowych branż gospodarczych/ trendy i szanse rozwoju),
 - strukturę demograficzną i społeczną (rynek pracy, grupy społeczne wymagające wsparcia),
- 7) diagnozuje i identyfikuje problemy miasta w poszczególnych sferach (społecznej, gospodarczej, przestrzennej oraz w obszarze infrastruktury technicznej), wskazując na przyczyny ich powstania,
- 8) przedstawia podstawowe założenia programu LPR, identyfikuje granice obszaru programu, w tym:
 - metodologię sposobu wyznaczania obszarów zdegradowanych, problemowych potrzebujących wsparcia (metoda wskaźnikowa wskazana przez Instytucję Zarządzającą),
 - charakterystykę obszarów rewitalizacji,
 - analizuje wyniki **konsultacji społecznych**, dotyczących zasadności, potrzeby przeprowadzenia rewitalizacji oraz kolejności działań,
- 9) przedstawia delimitację obszarów priorytetowych i zasięg terytorialny rewitalizowanego obszaru w ujęciu opisowym i w formie map z uzasadnieniem ich wyboru,
- 10) **rozdział 5 i 6** przedstawia szczegółowo zakres planowanych zadań i opis projektów (przedsięwzięć, w tym priorytetowych już zrealizowanych i przewidzianych do realizacji) w ujęciu opisowym i tabelarycznym z uwzględnieniem:
 - nazwy zadania (projektu),
 - podmiotu realizującego zadanie (jednostka realizująca, beneficjent),
 - lokalizacji zadania (adres),
 - opisu zadania,
 - koszt inwestycji,
 - okres realizacji,
 - sposobu finansowania projektu (w podziale na poszczególne źródła finansowania),
- 11) **rozdział 7** przedstawia harmonogram realizacji poszczególnych inwestycji, w tym czas ich realizacji z podziałem na etapy, określa ramy finansowe działania, plan finansowy i źródła finansowania,
- 12) przedstawia oczekiwane rezultaty działań mierzone skwantyfikowanymi wskaźnikami produktu, rezultatu i oddziaływania,
- 13) usytuowuje projekty w wyznaczonym obszarze przewidzianym do rewitalizacji,
- 14) wykorzystuje analizę **SWOT** jako narzędzie analizy strategicznej (identyfikacja mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń) do podsumowania diagnozy,
- 15) wykorzystuje analizę makrootoczenia i mikrootoczenia metodą **Prestcom oraz PEST** (funkcjonowanie organizacji w przestrzeni i otoczeniu),
- 16) **rozdział 8** określa **system zarządzania programem, tj. wdrażania, monitorowania, aktualizacji, oceny, komunikacji społecznej, nadzorowania i ewaluacji**, dając tym samym gwarancję właściwego wdrażania programu zgodnie z jego zasadami i założeniami,
- 17) określa prognozę skutków programu.

2. Wszystkie projekty przewidziane do realizacji posiadają charakter ewidentnie prospołeczny i służą poprawieniu warunków życia mieszkańców, przyczynią się do również do poprawy estetyki miasta oraz jego atrakcyjności turystycznej. Program tworzy spójną koncepcję łączącą elementy poprawy przestrzeni, infrastruktury, z oddziaływaniem na sferę społeczną.

3. Do projektu niniejszego dokumentu organ opracowujący, stosownie do wymogów prawa sporządził i załączył **Prognozę oddziaływania na środowisko Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Miasta Pieniężna**. Załączona prognoza **wypełnia kryteria formalne i merytoryczne** nałożone w art. 51 ust. 2 ww. ustawy w zakresie zawartości prognozy oraz wcześniejszego uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo z dnia 19 lutego 2010 r., RDOŚ-28-WOOS-6613-01-007/10/MT.

4. W prognozie dokonano:

- oceny celu zgodności programu z celami określonymi w innych dokumentach strategicznych oraz w dokumentach z dziedziny ochrony przyrody (konwencje, polityka klimatyczna, polityka ekologiczna),
- identyfikacji potencjalnych oddziaływań na środowisko poszczególnych projektów (przedsięwzięć), które będą realizowane w ramach działań i poddziałań w wyznaczonych **obszarach rewitalizowanych**, z uwzględnieniem cech tych obszarów oraz ich granic,
- oceniono stopień natężenia tych oddziaływań na poszczególne komponenty środowiska w zestawieniu opisowo-tabelarycznym grupując efekty pozytywne, negatywne i neutralne i konfliktowe, **z wykorzystaniem macierzy interakcji**,
- dokonano oceny stopnia uwzględnienia zagadnień ochrony środowiska w projekcie „Lokalny Program rewitalizacji...”
- oceniono potencjalne skutki dla środowiska w przypadku wdrożenia „Programu...” lub w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu (zaniechanie projektu),
- określono metody analizy realizacji postanowień projektu poprzez odpowiednio zaplanowany **systemu monitoringu**, oparty na odpowiednio dobranych i zweryfikowanych **wskaźnikach**, stanowiący podstawowe źródło wiedzy na temat przebiegu i postępu procesu wdrażania programu oraz osiągnięcia zamierzonych celów.

W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie przedłożone dokumenty:

- dokonują oceny stopnia i sposobu uwzględnienia zagadnień ochrony środowiska w programie LPR,
- dokonują oceny potencjalnych skutków dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów programu LPR,
- dokonują oceny czy projekt dokumentu jest zgodny z zasadą zrównoważonego rozwoju,
- dokonują oceny pozytywnych i negatywnych skutków dla środowiska,
- przedstawiają kryteria oceny oddziaływania i rodzaj oddziaływania na wszystkie aspekty środowiska.

Obszar przewidziany do realizacji zadań, objętych programem LPR znajduje się w odległości o około 0,2 km od Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Wałszy. Obszary Natura 2000 „Rzeka Pasłęka” (kod obszaru PLB280006) zlokalizowany jest w odległości ok. 1 km od terenu rewitalizowanego, zaś „Ostoja Warmińska” (kod obszaru PLB280015) o ok. 4,8 km. Miasto leży w obszarze Zielonych Płuc Polski.

Opracowana prognoza wykazała, że przewidziane do realizacji w programie projekty nie powinny znacząco negatywnie wpłynąć na środowisko, w tym środowisko przyrodnicze, zaś w przypadku ewentualnego wystąpienia negatywnych oddziaływań zostaną zastosowane rozwiązania mające na celu ich zapobieganie i ograniczenie (na etapie realizacji konkretnych przedsięwzięć).

Prognoza wykazała również, że wszelkie negatywne oddziaływanie będzie miało charakter krótkotrwały, związany z czasem realizacji zadań i będą posiadały charakter przejściowy. Niepodejmowanie zaś zaplanowanych działań spowoduje nagromadzenie problemów społecznych i gospodarczych miasta. Na etapie eksploatacji oddziaływania będą miały charakter pozytywny.

Przeprowadzona w prognozie analiza, obejmująca znaczące oddziaływania projektów na środowisko, (w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne) wykazała, że

przewidziane zadania, oddziaływać będą bądź pozytywnie, bądź neutralnie na analizowane aspekty. Prognoza nie wykazała możliwości wystąpienia skutków znacząco negatywnych na aspekty dotyczące środowiska przyrodniczego, środowiska kulturowego, jakości życia ludności oraz sfery materialnej.

Analizując poszczególne elementy składające się na zawartość powyższych dokumentów należy stwierdzić, że projekt **Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Pieniężna** wraz z **prognozą**, spełniły zamierzone cele, przewidziane dla opracowania tego typu dokumentów z punktu widzenia ochrony środowiska.

W świetle załączonej prognozy wdrożenie zaktualizowanego programu LPR Pieniężna przy zachowaniu założeń i dezyderatów w niej zawartych oraz wskazanych do wykonania zabezpieczeń, zwłaszcza w odniesieniu do środowiska przyrodniczego, przestrzeganie wszystkich zasad ochrony środowiska zarówno na etapie realizacji zadań i późniejszej eksploatacji obiektów - nie powinno wywołać negatywnych i znaczących oddziaływań na środowisko.

Projekt ww. dokumentu został oceniony pod kątem formalnym oraz merytorycznym.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19 marca 2010 r., znak: IN-222/VII/9-1a/2010, (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie – 22.03.2010 r.), Burmistrz Miasta i Gminy Pieniężno zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: **Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Pieniężna na lata 2007-2015...**

Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu wymagający **strategicznej oceny oddziaływania na środowisko** poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy.

Z mocy art. 57 ust.2 ww. ustawy organem opiniującym właściwym w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z art. 55.1. powyższej ustawy.

Lokalny Program Rewitalizacji dla Miasta Pieniężna, z aktualizacją na lata 2007 – 2015, stanowi niezbędny dokument w procesie ubiegania się o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej „Rozwój, Restrukturyzacja i Rewitalizacja Miast” Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007 – 2013.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA

Agata Moździerz
Naczelnik Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują:

1. Burmistrz Pieniężna, 14-520 Pieniężno, ul. Generalska 8 (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)
2. A/a