



Stan realizacji zadań oświatowych

W GMINIE PIENIEŻNO

w roku szkolnym 2018/2019

Pięńżno, 10 października 2019 rok

CHARAKTERYSTYKA SEKTORA OŚWIATY W GMINIE PIENIĘŻNO

w roku 2018/2019

Gmina Pieniężno – jako jednostka samorządu terytorialnego - była organem prowadzącym trzy szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi, jednego wygaszanego gimnazjum oraz zespołu szkolno-przedszkolnego (w skład, którego wchodziła szkoła podstawowa i przedszkole -obie placówki umiejscowione w oddzielnych budynkach w Pieniężnie). W sumie 5 jednostek organizacyjnych o różnym stopniu samodzielności.

W związku z reformą rządową wprowadzającą ośmioletnią szkołę podstawową i wygaszaniem gimnazjum oraz decyzją Rady Miejskiej w Pieniężnie o pozostawieniu sieci szkół bez zmian, nadal duża grupa nauczycieli zmuszona była do pracy w kilku szkołach celem uzupełnienia etatu. Takie rozwiązanie powodowało znacznie utrudniony dostęp uczniów do nauczycieli tych przedmiotów, jak i też stwarzało wiele problemów organizacyjnych w szkołach.

Od września 2018 roku Szkoła Podstawowa w Pieniężnie przejęła nowy budynek (wraz z obsługą), wcześniej będący w dyspozycji gimnazjum. Gimnazjum korzystało z sal w tym budynku w formie użyczenia.

Struktura organizacyjna oświaty zmieniła się w stosunku do poprzednich lat (ze względu na reformę oświaty). W gminie przybyły cztery oddziały klas ósmych, a odeszły trzy oddziały gimnazjalne. Ze względu na zmniejszenie się ilości uczniów w klasach III gimnazjum, zredukowano ilość oddziałów do dwóch. Wszystkie dane ilościowe podane w sprawozdaniu odnoszą się do września 2018 roku ujęte w SIO1 i w ciągu roku szkolnego mogły ulec zmianie:

- 1) w przedszkolu było:
 - 5 oddziałów (4 całodzienne i jeden 5-cio godzinny),
 - 110 przedszkolaków (37 w tzw. „0” i 73 młodszych; maksymalna ilość miejsc 125; średnio 22 wychowanków na oddział)- wzrost w stosunku do roku poprzedniego,
- 2) w oddziałach tzw. „zerówkach” w trzech szkołach wiejskich było:
 - 3 oddziały (wszystkie 5-cio godzinne),
 - 30 przedszkolaków: 12 objętych obowiązkowym rocznym przygotowaniem i 18 młodszych w wieku 3 - 5 lat (maksymalna ilość miejsc 75; średnio 10 wychowanków na oddział)- spadek w stosunku do roku poprzedniego,
- 3) w czterech szkołach podstawowych łącznie było (dane dotyczą klas I - VIII):
 - 36 klas szkolnych – wzrost w stosunku do poprzedniego roku spowodowany utworzeniem klas ósmych (w tym 14 oddziałów w szkole miejskiej o średniej liczebności 18 uczniów i 22 klasy w szkołach z terenu wiejskiego o średniej liczebności 7 uczniów na oddział -

w szkołach wiejskich tworzone były oddziały łączone, które miały tylko część zajęć wspólnych),

- 403 uczniów szkół podstawowych (co daje średnio w gminie 11 uczniów na oddział), - w okresie wrzesień 2018 - czerwiec 2019 ubyło w sumie 6 uczniów,

4) w gimnazjum było:

- 2 klasy trzecie

- 43 uczniów szkoły – w trakcie roku ubył jeden uczeń.

Tabela nr 1. Dane zbiorcze z 30.09.2018

Nazwa szkoły	Ilość uczniów	Ilość wychowanków/w tym 6-latków	Ilość klas/oddziałów	Ilość nauczycieli	Średnia liczebność klas szkolnych	Ilość uczniów z niepełnosprawnością	Ilość uczniów /wychowanków korzystających z dożywiania	Ilość ucz/wych. dowożonych (szkolnych+ przedszkol. - 5-6 lat)
SP Lechowo	54	11/6	8 i 1 oddz. przedszkolny	11 pełnozatrud., 4 w niepełnym wymiarze i 2 uzupeł. pensum	Poniżej 7 uczniów ↓	3	57	34+3
SP Pakosze	48	8/2	7 i 1 oddz. przedszkolny	9 pełnozatrudnionych, 2 w niepełnym wymiarze i 4 uzupeł. pensum	Prawie 7 uczniów →	0	49	34+6
SP Piotrowiec	47	11/4	7 i 1 oddz. przedszkolny	9 pełnozatrud., 3, niepełnozatr. i 2 uzupełniających	Prawie 7 uczniów →	4	47	31+5
SP Pieniężno	254	-	14	26 pełnozatrud., 4 w niepełnym wym. i 3 uzupełniających	18 uczniów ↓	5	111	79
Przedszkole	-	110/37	5	7 pełnozatrud. i 2 uzupełniających	22 wychowanków ↑	1	110	10
Gimnazjum	43	-	2	4 pełnozatrud. 9 uzupełniających etat	21 uczniów	6	12	7

↑ - wzrost w stosunku do ubiegłego roku szkolnego

↓ - spadek w stosunku do ubiegłego roku szkolnego

→ - taki sam stan jak w ubiegłym roku szkolnym

Działające szkoły i placówki są jednostkami organizacyjnymi Gminy działającymi w formie jednostek budżetowych, których zasady gospodarki finansowej regulują odrębne przepisy.

Bezpośredni nadzór nad działalnością publicznych szkół i placówek oświatowych pełni Gmina Pieniężno (w sferze utrzymania finansowego) i Kuratorium Oświaty w Olsztynie (w dziedzinie dydaktyki, wychowania i opieki nad dziećmi- między innymi opiniuje arkusze organizacyjne szkół).

Baza lokalowa w szkołach podstawowych i przedszkolu w stosunku do poprzedniego roku szkolnego 2018/2019 nie zmieniła się. Natomiast nowo wybudowany budynek szkolny z kompleksem sal gimnastycznych przeszedł pod zarząd Zespołu Szkolnego-Przedszkolnego (gimnazjum korzystało tylko z sal lekcyjnych). W pozostałych budynkach realizowano tylko niezbędne, bieżące remonty - najczęściej po zaleceniach Sanepidu. W szkole w Lechowie zbudowano boisko do piłki siatkowej plażowej oraz skocznię w dal w ramach współpracy szkoły z rodzicami.

3. PODSTAWOWE DECYZJE PRAWNE I STRATEGICZNE

W trakcie roku szkolnego 2018/19 Rada Miejska podjęła decyzję o likwidacji szkół w Pakoszach i Piotrowcu oraz obniżeniu stopnia organizacji do klasy III Szkoły Podstawowej w Lechowie. Głównym powodem jest ciągły spadek ilości dzieci i powstawanie klas liczących po 4-6 uczniów na terenie wiejskim. W szkołach tych wprowadzono łączone oddziały klas II-III, IV-V i VI-VII. Nowe przepisy określają dokładnie, które zajęcia mogą być łączone i w jakim wymiarze (klas I i VIII nie można łączyć z innymi). To bardzo ogranicza możliwości samorządu w tej kwestii i powoduje znaczne zwiększenie kosztów utrzymania małych szkół.

Reorganizacja związana z decyzją o likwidacji i zmianie organizacji szkół, ze względu na negatywną opinię Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty, nie może zaistnieć w roku 2019/20. Procedura likwidacji trwa nadal – było zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Kuratora a obecnie jest procedowana skarga w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Warszawie.

4. PROCES NAUCZANIA I WYRÓWNYWANIA SZANS EDUKACYJNYCH

W kwietniu uczniowie klas III gimnazjum zdawali egzaminy zewnętrzne organizowane przez Centralną Komisję Egzaminacyjną.

Od kilku lat uczniowie gimnazjum piszą egzamin składający się z sześciu części: języka polskiego, historii i wos-u, matematyki, przedmiotów przyrodniczych, nowożytnego języka obcego na poziomie podstawowym i rozszerzonym. Wynik indywidualny ucznia podawany jest w skali procentowej (jaki procent punktów zdobył uczeń) i centylowej (jaki procent uczniów w kraju napisał tak samo lub słabiej niż dany uczeń). Wyniki w tabeli podane są tylko w skali procentowej.

Tabela nr 2. Średnie wyniki z egzaminów gimnazjalnych w 2019

	Część humanistyczna		Część matemat.- przyrodnicza		Język angielski		Język niemiecki	
	j. polski	historia, wos	matemat.	Chem., biologia geografia fizyka	zakres podstawowy	zakres rozszerzo ny	zakres podstawow y	zakres rozszerzo ny
Gimnazjum	58% [4]	53% [4]	32% [3]	49% [5]	53% [3]	36%	76% za mało osób do kreślenia staniny [wg tabeli %- stanin 8]	63%
powiat	56%	56%	35%	43%	59%	-	49%	-
województwo	60%	56%	39%	47%	64%	-	46%	-
kraj	63%	59%	2%43	49%	68%	-	51%	-

[]*wyniki szkół są podawane w skali 9-cio stopniowej (1-najniższy;2-bardzo niski;3-niski;4-nizej średni;5-średni; 6-wyżej średni; 7-wysoki; 8-bardzo wysoki; 9-najwyższy) i skala jest zawsze podawana na dany rok szkolny.

W tym roku po raz pierwszy egzamin pisali uczniowie szkoły podstawowej. Wyniki ósmoklasistów przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 3. Średnie wyniki z egzaminów ósmoklasisty w 2019

	Język polski	Matematyka	Język angielski	Język niemiecki
SP Lechowo	52% [3]	42%[5]	78% (1 osoba)	45%
SP Pakosze	51%[3]	37%[4]	50%	X
SP Piotrowiec	40%[1]	41%[5]	49%	X
SP Pieniężno	45%[2]	29%[2]	40%	63%(1 osoba)
Gmina	47%	35%	45%	X

powiat	55%	37%	52%	X
województwo	58%	41%	54%	X
kraj	63%	45%	59%	X

[]*wyniki szkół są podawane w skali 9-cio stopniowej (1-najniższy;2-bardzo niski;3-niski;4-niżej średni;5-średni; 6-wyżej średni; 7-wysoki; 8-bardzo wysoki; 9-najwyższy).

Uczniowie klas IV – VIII, wyróżniający się w nauce, otrzymali świadectwa z wyróżnieniem (średnia z wszystkich przedmiotów nie niższa niż 4,75 oraz wzorowe zachowanie). W Szkole Podstawowej w Pieniężnie dwoje uczniów (z kl. VII) miało najwyższą średnią – 6,00.

Tabela nr 4. Ilość uczniów, którzy otrzymali świadectwo z wyróżnieniem w roku 2018/19

Nazwa szkoły	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII	Klasa III G
SP Lechowo	1	2	3	1	0	
SP Pakosze	0	0	1	0	2	
SP Piotrowiec	2	2	1	1	0	
SP Pieniężno	25	17	10	6	1	
Gimnazjum						10
Razem	28	21	15	8	3	10

W roku szkolnym 2018/19 przyznano Nagrodę Burmistrza czwórce absolwentów: 2 z gimnazjum i 2 ze Szkoły Podstawowej w Pakoszach – jest to najwyższe wyróżnienie uczniów kończących naukę w szkole podstawowej i gimnazjum.

Uczniowie, w trakcie roku, mogli korzystać z różnego typu zajęć oferowanych przez szkoły (w formie zajęć rozwijających, wyrównawczych, warsztatów czy też konsultacji). Pomocy psychologiczno-pedagogicznej udzielono w sumie 318 (w tym 182 – gimnazjalistom). W roku szkolnym było 19 uczniów objętych specjalnymi metodami nauczania (posiadającymi orzeczenie o specjalnych metodach nauczania z poradni psychologiczno-pedagogicznej). Szkoła Podstawowa w Lechowie (jako jedyna) w czasie wakacji prowadziła zajęcia dla młodzieży i dzieci (wtorki z siatkówką) oraz organizowała zawody piłki plażowej.

Uczniowie każdej ze szkół brali udział w różnych konkursach, zawodach odnosząc sukcesy na miarę swoich możliwości. I tak:

- Szkoła w Lechowie - największe osiągnięcia miała w piłce siatkowej (I miejsce w województwie i awans do finału Polski w KINDER+SPORT chłopców; mistrzostwo województwa WMSZS w trójce dziewcząt; II miejsce dziewcząt i chłopców w piłce plażowej; III miejsce dwójek dziewcząt w KINDER-SPORT oraz w województwie). Ponadto miała dwóch laureatów w konkursach „Albus” i wyróżnienie w Kangurze Matematycznym,

- Szkoła w Pakoszach - brała udział w konkursach organizowanych na terenie Gminy jak i poza nią („Bezpiecznie na wsi: maszyna pracuje, a dziecko obserwuje”; Bądź widoczny na drodze – noś odblaski), może pochwalić się wysokimi pozycjami w olimpiadach przedmiotowych „Leon”,
- Szkoła Podstawowa w Pieniężnie – największym osiągnięciem w dziedzinie dydaktycznej było zdobycie tytułu laureata konkursu kuratorskiego z języka polskiego przez jednego z uczniów; uczestniczyła również w konkursach gminnych i powiatowych,
- Gimnazjum, w ostatnim roku swojej działalności, może pochwalić się laureatem konkursu kuratorskiego z biologii i finalistką Ogólnopolskiego Konkursu „Bliżej pszczół”; w Powiatowym Turnieju Strzelectwa Sportowego nasi gimnazjaliści zajęli całe podium zajmując odpowiednio I, II i III miejsce; III miejsce zdobyli również w Wojewódzkim Konkursie Literackim „Moje dane – moja prywatność”, Powiatowym Konkursie Recytatorskim Poezji Patriotycznej „Ojczyzno ma” oraz Międzyszkolnym Konkursie Recytatorskim Poezji Niemieckojęzycznej Szkół Powiatu Braniewskiego.

Laureaci konkursów kuratorskich są zwolnieni z pisania egzaminów uzyskując z nich 100% punktów – jest to największe wyróżnienie ucznia szkoły podstawowej czy też gimnazjum.

Szkoły organizowały wiele wycieczek krajoznawczych, wyjść poza teren szkolny (w sumie ponad 1 600 uczniów brało udział w różnego typu imprezach - najwięcej ze Szkoły Podstawowej w Pieniężnie – ponad 900 i Pakoszach - 300). Uczniowie brali też udział w różnego typu konkursach, zawodach organizowanych przez nasze szkoły jak i inne instytucje (tutaj, pod względem ilości zaangażowanych uczniów, wyróżniały się szkoły z Lechowa i Pakosz).

Promocja uczniów w gminie była na wysokim poziomie 92% (najwyższa w szkołach podstawowych w Pieniężnie i Pakoszach).

5. FINANSOWANIE OŚWIATY

Finansowanie szkół podstawowych i gimnazjum jest częściowo refundowane przez państwo w formie subwencji oświatowej i różnych dotacji. Pozostałe zadania (takie jak między innymi dowożenie uczniów do szkół, zajęcia rozwijające) realizowane są tylko z dochodów własnych gminy.

Zasadniczym czynnikiem kształtującym wysokość subwencji oświatowej jest liczba uczniów w poszczególnych typach szkół i placówek, a ponadto struktura zatrudnienia nauczycieli. Szczegółowe zasady naliczania subwencji oświatowej określone są corocznie w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej. W roku 2019 subwencja oświatowa dla Gminy Pieniężno wyliczona była w wysokości - **5 217 457** (plan), a na rok 2018 - **5 272 623** (plan), co na rok szkolny **2018/19** daje proporcjonalnie

kwotę **5 234 431 zł**. W roku budżetowym 2018 wydzielono z subwencji oświatowej środki na kształcenie specjalne w wysokości 748 093 zł, a w 2019 – 594 745 zł., co w roku szkolnym 2018/19 dało kwotę około 677 tys. zł. Były one przeznaczone na wydatki ściśle związane z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej ujęte w subwencji oświatowej.

Dodatkowo gmina wydatkowała środki (poza subwencją oświatową) na inne zadania ściśle związane z prowadzeniem szkół. Część z nich pochodziła ze środków państwa w formie dotacji, a część z dochodów własnych.

Zadania dotowane przez państwo w formie różnych programów rządowych w roku szkolnym 2018/19:

- dotacja przedszkolna (na prowadzenie przedszkoli i oddziałów przedszkolnych)– 125 758 zł (121 930 zł w 2018 r. i 127 673 zł – plan na 2019 r.),
- darmowe podręczniki, materiały edukacyjne, do nauki języka obcego i ćwiczeń– 56 901 zł,
- zwiększenie subwencji na doposażenie gabinetów przedmiotowych w SP Pieniężno oraz zwrot części odpraw nauczycielskich (z rezerwy oświatowej) – na kwotę ponad 80 000 zł
- stypendia socjalne – na kwotę 153 320 zł dla 192 uczniów szkół różnego typu (zadanie wymagało wkładu własnego w wysokości 20%)
- realizacja programu „Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa” w Szkole Podstawowej w Lechowie – na kwotę 3 200 zł (dotacja w kwocie 2 480 zł).

W roku 2018 Gmina wypłaciła jednorazowy dodatek wyrównujący na poziomie nauczyciela kontraktowego w wysokości około 500 zł, a w roku 2019 ponad 7 tys. zł na tym samym poziomie awansu zawodowego (zgodnie z art. 30a KN). Na pozostałych stopniach awansu zawodowego osiągnięto pułap średniego wynagrodzenia, choć było to bardzo zróżnicowane w poszczególnych szkołach.

Inne zadania, jakie realizowała Gmina to:

- pomoc w formie dożywiania
- dowożenie uczniów do szkół (ponad 180 uczniów/wychowanków do naszych placówek w ramach dowozu grupowego oraz dodatkowo 5 uczniów niepełnosprawnych) - koszt dowożenia w roku 2018/19 zamknął się kwotą ponad 500 tys. zł (odpowiednio 447 tys. i 54 tys. zł)

W roku szkolnym 2018/2019, poszczególne placówki i szkoły na odpowiednich etapach edukacji, na realizację swoich statutowych zadań wydatkowały następujące kwoty:

- przedszkola i oddziały „0” w szkołach wiejskich – **1 280 000 zł** (w tym 126 000 zł dotacji przedszkolnej i 328 790 zł subwencji),
 - szkoły podstawowe bez „0” – **6 372 000 zł**
 - gimnazjum – **680 000 zł**
- Razem **7 052 000 zł**: subwencja 4 905 200 zł + środki własne 2 146 800 zł

Podsumowując, koszty tylko prowadzenia szkół i przedszkoli w naszej gminie to kwota 8 332 000 zł, przy czym subwencje i dotacje na prowadzenie ich kształtowały się na poziomie 5 360 000 zł – daje to dopłatę z dochodów własnych na poziomie 3 000 000 zł. Do tego należy dodać wydatki związane z wykonaniem innych zadań, ściśle związanych z funkcjonowaniem szkół, nieobjętych refundacją (np. zapewnienie dowozu uczniów do szkół, dopłatę do stypendiów, itp.), a zatem koszty tych zadań są pokrywane tylko z dochodów własnych gminy (bez subwencji i dotacji). Te zadania zwiększają dodatkowo obciążenie gminy z tytułu wykonywania zadań ogólnie zwanych oświatowymi.

Opracowała: *Teresa Krysiuk*

