

BIURO RADY MIEJSKIEJ

PIENIĘŻNIE

Wpłynęło: 13.05.2019r.

WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE
Nr Zał.

Olsztyn, dnia 6 maja 2019 r.



PN.4131.246 .2019

OR. 0711.15.19

ROZTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) stwierdzam nieważność § 3 ust. 1 zdanie czwarte w zakresie sformułowania „ odbioru psa przez właściciela lub do” załącznika nr 1 do uchwały Nr VI/36/19 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu Opieki nad Zwierzętami Bezdomnymi oraz Zapobiegania Bezdomności Zwierząt dla Gminy Pieniężno na rok 2019.

Uzasadnienie

W załączniku nr 1 do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Pieniężnie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,

w związku z art. 11 a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) oraz art. 3 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454), przyjęła Program Opieki nad Zwierzętami Bezdomnymi oraz Zapobiegania Bezdomności Zwierząt dla Gminy Pieniężno na rok 2019.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 kwietnia 2019 r.

W § 3 ust. 1 Programu „Realizacja celów programu: Zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, zbieranie bezdomnych zwierząt oraz poszukiwania im właścicieli”, Rada Miejska w Pieniężnie postanowiła, że Gmina Pieniężno posiada 3 punkty opieki zastępczej nad zwierzętami bezpańskimi, 2 na terenie Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Sp. z o.o., (...) i 1 na terenie Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. (...). Powyższe punkty opieki zastępczej objęte są całodobową opieką weterynaryjną. Zwierzęta bezpańskie zbierane są przez podmiot upoważniony przez Gminę Pieniężno, tj. (...). Zwierzęta bezpańskie będą przebywały

w punktach opieki zastępczej do momentu odbioru psa przez właściciela lub przewozu do schroniska.

W ocenie organu nadzoru, powyższe postanowienia Programu, w zakwestionowanej części w sposób istotny naruszają przepisy prawa.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin. Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa ww. przepisie ustawy, określa, w drodze uchwały, na podstawie art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Nadto program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie, a także plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego, obowiązujących na obszarze gminy. Prawo to nie ma jednak charakteru samoistnego, albowiem gmina może stanowić akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Rada gminy jest zobowiązana przestrzegać granic upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, albowiem wykroczenie poza zakres ustawowej delegacji powoduje, iż akt prawa miejscowego lub jego część winny być oceniane jako ustanowione bez upoważnienia.

Z wyżej zacytowanych przepisów wynika, iż rada gminy posiada kompetencję do uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, za które zgodnie z art. 4 pkt 16 ustawy o ochronie zwierząt, uważa się zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd

pozostawały. Natomiast norma zawarta w § 3 ust. 1, dotyczy zwierząt, które właściciela posiadają.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojcki



Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Pieniężnie,
2. Burmistrz Pieniężna.