

Zm

[Signature]



Stan realizacji zadań oświatowych

w GMINIE PIENIEŻNO

w roku szkolnym 2019/2020

Pieniężno, 10 października 2020 rok

CHARAKTERYSTYKA SEKTORA OŚWIATY W GMINIE PIENIĘŻNO

w roku 2019/2020

Gmina Pięńżno – jako jednostka samorządu terytorialnego - była organem prowadzącym trzy szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi oraz zespołu szkolno-przedszkolnego (w skład, którego wchodziła szkoła podstawowa i przedszkole -obie placówki umiejscowione w oddzielnych budynkach w Pięńżnie). W sumie 4 jednostki organizacyjne o różnym stopniu samodzielności.

Od września 2019 roku Szkoła Podstawowa w Pięńżnie przejęła ostatnie trzy, pomocnicze pomieszczenia nowego budynku (całość dydaktyczna i pozostałe pomieszczenia wraz z kadra obsługującą były we władaniu ZS-P już od 2018 roku).

Struktura organizacyjna oświaty zmieniła się w stosunku do poprzednich lat. Ze względu na reformę oświaty zniknęło gimnazjum. W sumie pojawiło się pięć oddziałów klas ósmych, a odeszły ostatnie dwa oddziały gimnazjalne. Wszystkie dane ilościowe podane w sprawozdaniu odnoszą się do września 2019 roku ujęte w SIO i w ciągu roku szkolnego mogły ulec zmianie:

- 1) w przedszkolu było:
 - 5 oddziałów (4 całodzienne i jeden 5-cio godzinny),
 - 113 przedszkolaków (23 w tzw. „0” i 90 młodszych; maksymalna ilość miejsc 125; średnio 23 wychowanków na oddział)- wzrost w stosunku do roku poprzedniego,
- 2) w oddziałach tzw. „zerówkach” w trzech szkołach wiejskich było:
 - 3 oddziały (wszystkie 5-cio godzinne),
 - 26 przedszkolaków: 12 objętych obowiązkowym rocznym przygotowaniem i 14 młodszych w wieku 3 - 5 lat (maksymalna ilość miejsc 75; średnio 9 wychowanków na oddział)- spadek w stosunku do roku poprzedniego,
- 3) w czterech szkołach podstawowych łącznie było (dane dotyczą klas I - VIII):
 - 37 klas szkolnych – wzrost w stosunku do poprzedniego roku spowodowany utworzeniem klas ósmych (w tym 15 oddziałów w szkole miejskiej o średniej liczebności 19 uczniów i 22 klasy w szkołach z terenu wiejskiego o średniej liczebności 6 uczniów na oddział - w szkołach wiejskich tworzone były oddziały łączone, które miały tylko część zajęć wspólnych),
 - 410 uczniów szkół podstawowych (co daje średnio w gminie 11 uczniów na oddział).

Tabela nr 1. Dane zbiorcze z 30.09.2019

Nazwa szkoły	Ilość uczniów	Ilość wychowanków/w tym 6-latków	Ilość klas/oddziałów	Ilość nauczycieli	Średnia liczebność klas szkolnych	Ilość uczniów z niepełnosprawnością
SP Lechowo	50↓	10↓/3↓	8 i 1 oddz. Przedszkolny →	11 pełnozatrud., 4 w niepełnym wymiarze	Poniżej 7 uczniów ↓	2↓
SP Pakosze	45↓	5↓/4→	7 i 1 oddz. Przedszkolny →	6 pełnozatrud., 9 w niepełnym wymiarze 1 uzupeł. pensum	Poniżej 7 uczniów ↓	0
SP Piotrowiec	38↓	7↓/2↓	7 i 1 oddz. Przedszkolny →	8 pełnozatrud., 4 niepełnozatr.	Poniżej 6 uczniów ↓	1↓
SP Pieniężno	278↑	-	15↑	29 pełnozatrud., 5 w niepełnym wymiarze	Prawie 19 uczniów ↑	9↑
Przedszkole	-	113↑/ 23↓	5→	7 pełnozatrud. 2 uzupełniających	Prawie 23 wychow. ↑	0↓

↑ - wzrost w stosunku do ubiegłego roku szkolnego

↓ - spadek w stosunku do ubiegłego roku szkolnego

→ - taki sam stan jak w ubiegłym roku szkolnym

Działające szkoły i placówki są jednostkami organizacyjnymi Gminy działającymi w formie jednostek budżetowych, których zasady gospodarki finansowej regulują odrębne przepisy.

Bezpośredni nadzór nad działalnością publicznych szkół i placówek oświatowych pełni Gmina Pieniężno (w sferze utrzymania finansowego) i Kuratorium Oświaty w Olsztynie (w dziedzinie dydaktyki, wychowania i opieki nad dziećmi- między innymi opiniuje arkusze organizacyjne szkół).

Baza lokalowa w szkołach podstawowych i przedszkolu w stosunku do poprzedniego roku szkolnego nie zmieniła się. W budynkach realizowano tylko niezbędne, bieżące remonty - najczęściej po zaleceniach Sanepidu (między innymi ogrodzenie terenu szkolnego w Pakoszach).

W związku z pandemią szkoły i przedszkole prowadziły zdalne nauczanie od 25 marca 2020r. W tym czasie wypożyczono potrzebującym uczniom sprzęt komputerowy oraz uruchomiono dostęp do internetu. Część sprzętu komputerowego jak i dostęp do internetu zakupiono w ramach programu rządowego Zdalna Szkoła.

3. PODSTAWOWE DECYZJE PRAWNE I STRATEGICZNE

W trakcie roku szkolnego 2018/19 Rada Miejska podjęła decyzję o likwidacji szkół w Pakoszach i Piotrowcu oraz obniżeniu stopnia organizacji do klasy III Szkoły Podstawowej w Lechowiu. Głównym powodem jest ciągły spadek ilości dzieci i powstawanie klas liczących po 4-6 uczniów na terenie wiejskim. W szkołach tych wprowadzono łączone oddziały klas II-III, IV-V i VI-VII. Przepisy określają dokładnie, które zajęcia mogą być łączone i w jakim wymiarze (klas I i VIII nie można łączyć z innymi). To ogranicza możliwości samorządu w tej kwestii i powoduje znaczne zwiększenie kosztów utrzymania małych szkół.

Reorganizacja związana z decyzją o likwidacji i zmianie organizacji szkół została negatywnie zaopiniowana przez Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty, to pociągnęło za sobą kolejne kroki – była skarga do MEN na negatywne postanowienie Kuratora odrzucona przez Ministra a następnie zażalenie do WSA w Warszawie). Wyroki WSA uchylły wszystkie negatywne postanowienia Kuratora ale czas trwania samej procedury (też przedłużonej ze względu na COVID-19) spowodował, że zmian nie udało się wprowadzić w roku 2019/20 jak i w roku 2020/21.

Rada Miejska uchwaliła również *Regulamin przyznawania środków finansowych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Pięńszno.*

4. PROCES NAUCZANIA I WYRÓWNYWANIA SZANS EDUKACYJNYCH

W tym roku, po raz drugi, egzamin pisali uczniowie szkoły podstawowej. Wyniki ósmoklasistów przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 2. Średnie wyniki z egzaminów ósmoklasisty w 2019

	Język polski	Matematyka	Język angielski	Język niemiecki
SP Lechowo	57% [5]	51%[6]	X	59%
SP Pakosze	35%[1]	30%[2]	39%[3]	X
SP Piotrowiec	50%[3]	34%[3]	45%[4]	X
SP Pieniężno	46%[2]	41%[4]	48%[5]	45%
Gmina	47%	40%	46%	52%
powiat	50%	36%	45%	41%
województwo	55%	42%	50%	42%
kraj	59%	46%	54%	45%

[]*wyniki szkół są podawane w skali 9-cio stopniowej (1-najniższy;2-bardzo niski;3-niski;4-niżej średni;5-średni; 6-wyżej średni; 7-wysoki; 8-bardzo wysoki; 9-najwyższy).

W tym roku województwo warmińsko-mazurskie miało najniższy wynik z egzaminu w kraju.

Uczniowie klas IV – VIII, wyróżniający się w nauce, otrzymali świadectwa z wyróżnieniem (średnia z wszystkich przedmiotów nie niższa niż 4,75 oraz wzorowe zachowanie). W Szkole Podstawowej w Pieniężnie dwoje uczniów (z kl. VIII) miało najwyższą średnią – 6,00.

Tabela nr 3. Ilość uczniów, którzy otrzymali świadectwo z wyróżnieniem w roku 2019/20

Nazwa szkoły	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
SP Lechowo	2	1	2	3	1
SP Pakosze	X	1	0	2	1
SP Piotrowiec	2	2	2	1	1
SP Pieniężno	3	25	15	9	9
Razem	7	29	19	15	12

W tym roku przyznano Nagrodę Burmistrza trójce absolwentów: 2 ze Szkoły Podstawowej w Pieniężnie i 1 ze Szkoły Podstawowej w Piotrowcu – jest to najwyższe wyróżnienie uczniów kończących naukę w szkole podstawowej.

Uczniowie, w trakcie roku, mogli korzystać z różnego typu zajęć oferowanych przez szkoły (w formie zajęć rozwijających, wyrównawczych, sportowych, warsztatów czy też konsultacji). Niestety ze względu na pandemię COVID-19 i wprowadzenie nauczania zdalnego wszystkie zajęcia dodatkowe zostały zawieszane.

Do czasu wprowadzenia nauczania zdalnego (do 25 marca) uczniowie brali udział w różnych konkursach i zawodach.

- Szkoła Podstawowa w Lechowiu- 5 drużyn (dwójki, trójki i czwórki) zwyciężyło w rejonie elbląsko-pasłęcko-braniewskim piłki siatkowej; dwójka uczniów była laureatami w ogólnopolskich rozgrywkach minisiatkówki „*KINDER SPORT*”; udział w konkursach przedmiotowych: Kangur Matematyczny i *Albus*.
- Szkoła w Pakoszach brała udział w konkursach organizowanych na terenie Gminy (konkurs *Najpiękniejszy stroik bożonarodzeniowy*), jak i poza nią (laureat konkursu *Omnibus*).
- Szkoła Podstawowa w Piotrowcu – I miejsce w konkursie recytatorskim poezji J. Tuwima: laureat *XXII Jesiennego Konkursu Recytatorskiego*- wymienione konkursy były organizowanym przez miejscowy Dom Kultury.
- Szkoła Podstawowa w Pieniężnie – największym osiągnięciem w dziedzinie dydaktycznej było zdobycie przez dwóch uczniów tytułu laureata konkursu kuratorskiego z języka polskiego oraz jednego ucznia tytułu - laureata konkursu z fizyki. Uczniowie uczestniczyli również w wielu konkursach i zawodach na szczeblu powiatowym czy gminnym (*laureaci konkursów kuratorskich są zwolnieni z pisania części egzaminów uzyskując z nich 100% punktów – jest to w sumie największa nagroda dla ucznia*).

Szkoły organizowały wiele wycieczek krajoznawczych, wyjść poza teren szkolny (w sumie ponad 2 800 uczniów brało udział w różnego typu imprezach - najwięcej ze Szkoły Podstawowej w Pieniężnie – ponad 1250 i Pakoszach - 910).

Promocja uczniów we wszystkich szkołach w gminie była na poziomie 100%.

5. FINANSOWANIE OŚWIATY

Finansowanie szkół podstawowych jest częściowo refundowane przez państwo w formie subwencji oświatowej i różnych dotacji. Pozostałe zadania (takie jak dowożenie uczniów do szkół, zajęcia rozwijające, wyrównawcze i sportowe) realizowane są tylko z dochodów własnych gminy.

Zasadniczym czynnikiem kształtującym wysokość subwencji oświatowej jest liczba uczniów w poszczególnych typach szkół i placówek, a ponadto struktura zatrudnienia nauczycieli. Szczegółowe zasady naliczania subwencji oświatowej określane są corocznie w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej.

W roku 2019 subwencja oświatowa dla Gminy Pieniężno była na poziomie **5 217 457** (plan), a na rok 2020 - **5 171 605** (plan), co na rok szkolny **2019/20** daje proporcjonalnie kwotę **5 185 713** zł.

W roku budżetowym 2020 wydzielono z subwencji oświatowej środki na kształcenie specjalne w wysokości 449 991 zł, a w 2019 – 594 745 zł., co w roku szkolnym 2019/20 dało kwotę około 494 tys. zł. Były one przeznaczone na wydatki ściśle związane z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej ujęte w subwencji oświatowej.

Dodatkowo gmina wydatkowała środki (poza subwencją oświatową) na inne zadania związane z prowadzeniem szkół. Część z nich pochodziła ze środków państwa w formie dotacji, a część z dochodów własnych.

Zadania dotowane przez państwo w formie różnych programów rządowych w roku szkolnym 2019/20:

- dotacja przedszkolna (na prowadzenie przedszkoli i oddziałów przedszkolnych)– około **133 400 zł** (147 762 zł - plan 2020 r., *który zostanie zmniejszony o około 4 tys. zł ze względu na zmniejszenie się ilości wychowanków w 2020 roku w stosunku do roku 2019 i 127 673 zł - na 2019 r.*),
- darmowe podręczniki, materiały edukacyjne, do nauki języka obcego i ćwiczeń– **47 565 zł**,
- zwiększenie subwencji jako zwrot części odpraw nauczycielskich (z rezerwy oświatowej) – na kwotę **3 tys. zł**
- zdalna szkoła – wyposażenie szkół i uczniów komputery i dostęp do internetu na kwotę około **58 tys. zł**.
- stypendia socjalne – na kwotę **97 tys. zł** dla 205 uczniów szkół różnego typu (zadanie wymagało wkładu własnego w wysokości 20%).

W roku 2020 Gmina wypłaciła jednorazowy dodatek wyrównujący na poziomie nauczyciela kontraktowego w wysokości około 5 tys. zł, a w roku 2019 ponad 7 tys. zł na tym samym poziomie

awansu zawodowego (zgodnie z art. 30a KN). Na pozostałych stopniach awansu zawodowego osiągnięto pułap średniego wynagrodzenia, choć było to bardzo zróżnicowane w poszczególnych szkołach.

Inne zadania, które realizowała Gmina w ramach zadań oświatowych to:

- pomoc w formie dożywiania w szkołach (we współpracy z MOPS-em)
- dowożenie uczniów do szkół gminnych – koszt w roku szkolnym 2019/20 - **311 tys. zł** oraz dodatkowo dowóz 5 uczniów niepełnosprawnych do szkół spoza gminy - koszt **77 tys. zł**. Ze względu na pracę szkół w systemie zdalnym koszty dowożenia były niższe niż w poprzednich latach.

W roku szkolnym 2019/2020, poszczególne placówki i szkoły na odpowiednich etapach edukacji, na realizację swoich statutowych zadań wydatkowały następujące kwoty:

- przedszkola i oddziały „0” w szkołach wiejskich **1 321 553 zł** (z czego **133 400 zł** dotacji przedszkolnej i **190 549 zł** subwencji oraz prawie **1 mln zł** środków własnych),
- szkoły podstawowe bez „0” – **7 017 227 zł** (w tym subwencja **4 981 059 zł** + środki własne **ponad 2 mln zł**)

Podsumowując, koszty tylko prowadzenia szkół i przedszkoli w naszej gminie to kwota **8 338 790 zł**, przy czym, po zminusowaniu subwencji i dotacji, na prowadzenie ich Gmina musiała dołożyć z dochodów własnych kwotę na poziomie **3 000 000 zł**. Kwota ta nie zwiększyła się w stosunku do poprzedniego roku (jednym z powodów jest praca szkół w Pakoszach i Piotrowcu w niepełnej strukturze kl. 0-VIII oraz całkowitej likwidacji gimnazjum).

Do w/w kosztów należy dodać wydatki związane z wykonaniem innych zadań, ściśle związanych z funkcjonowaniem szkół a nieobjętych refundacją (np. zapewnienie dowozu uczniów do szkół, dopłatę do stypendiów w wysokości 20%, itp.), a zatem koszty tych zadań są też pokrywane z dochodów własnych gminy (bez subwencji i dotacji). Te zadania zwiększają dodatkowo obciążenie gminy z tytułu wykonywania zadań, ogólnie zwanych oświatowymi.

Opracowała: *Teresa Krysiuk*

samodzielne stanowisko ds. oświaty

T. Krysiuk