

Olsztyn, dnia 28 stycznia 2020 r.

WOJEWODA
WARMINSKO-MAZURSKI



PN.4131. 46.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r, poz. 506 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XIII/91/19 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Pieniężno.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Pieniężnie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, po zasięgnięciu opinii Państwowego Inspektora Sanitarnego, przyjęła Regulamin czystości i porządku na terenie miasta i gminy Pieniężno, w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do uchwały.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2019 r.

W § 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; *regulamin jest aktem prawa miejscowego.*

Natomiast w myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z powołanego art. 4 ust. 1 ustawy wynika, iż uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące - a do takich należy przedmiotowa uchwała - może wejść w życie najwcześniej

piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Odstępstwem od tej reguły jest przepis art. 4 ust 2 ustawy mówiący, iż w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Rada Miejska, określając wejście w życie przedmiotowej uchwały winna zachować minimalne *vacatio legis* dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Niezastosowanie w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych rażąco narusza prawo. Natomiast błędne określenie daty wejścia w życie uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, skutkuje koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego poprzez stwierdzenia jej nieważności w całości.

Nadto zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy, rada gminy w regulaminie określa zasady utrzymania czystości i porządku, dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

W ocenie organu nadzoru, postanowienie § 4 ust. 1 pkt 4 Regulaminu, w którym Rada Miejska w Pieniężnie dopuściła zwiększenie częstotliwości odbierania zmieszanych odpadów komunalnych ze względów sanitarnych, zwłaszcza w okresie letnim, wykracza poza upoważnienie ww. przepisu ustawy, gdyż nie określa ono *częstotliwości* pozbywania się odpadów komunalnych, a wprowadza odstępstwa od ustalonej *częstotliwości* pozbywania się zmieszanych odpadów komunalnych. Na marginesie należy dodać, iż regulacja zawarta w kwestionowanym postanowieniu Regulaminu może być przedmiotem uchwały podejmowanej przez radę gminy na podstawie art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Pieniężnie,
- 2) Burmistrz Pieniężna.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

