Załącznik nr 1

do uchwały Nr XLIX/318/23

Rady Miejskiej w Pieniężnie

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

Obraz zawierający symbol, godło

Opis wygenerowany automatycznie

STRATEGIA ROZWOJU   
GMINY PIENIĘŻNO DO ROKU 2030

Pieniężno 2023

Obraz zawierający Grafika, Czcionka, projekt graficzny, symbol

Opis wygenerowany automatycznieOpracowane przez:

www.CentrumFunduszyUE.pl

**Spis treści**

[Wstęp 4](#_Toc137734784)

[1. Wnioski z diagnozy 5](#_Toc137734785)

[2. Wizja i misja 12](#_Toc137734786)

[3. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym 13](#_Toc137734787)

[4. Kierunki działań podejmowane do osiągnięcia celów strategicznych 17](#_Toc137734788)

[5. Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia 24](#_Toc137734789)

[6. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej 40](#_Toc137734790)

[7. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej 51](#_Toc137734791)

[8. Obszary Strategicznej Interwencji 57](#_Toc137734792)

[9. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzenia dokumentów 61](#_Toc137734793)

[10. Ramy finansowe i źródła finansowania 71](#_Toc137734794)

[Spis tabel 81](#_Toc137734795)

[Spis map 82](#_Toc137734796)

[Bibliografia 82](#_Toc137734797)

# Wstęp

Strategia rozwoju gminy stanowi najważniejszy dokument rozwoju na poziomie lokalnym, który wyznacza kluczowe kierunki działań oraz określa priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego danego obszaru przy założeniu partycypacji społecznej[[1]](#footnote-1).

Strategia Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030 powstała w oparciu o ustawę z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Ponadto podstawę prawną dla wspomnianego dokumentu stanowią następujące akty prawne:

* ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
* ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,
* ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Prace nad Strategią rozpoczęto na mocy uchwały nr XLII/262/22 Rady Miejskiej   
w Pieniężnie z dnia 29 listopada w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030 oraz określenia szczegółowego trybu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Przygotowanie Strategii poprzedziło sporządzenie dokumentu pn. „Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Pieniężno”, której celem było przede wszystkim zidentyfikowanie najważniejszych cech, zasobów, potencjałów, a także problemów Gminy Pieniężno dla wyznaczenia długofalowej polityki rozwoju.

Wnioski z opracowanej Diagnozy przyczyniły się do określenia wizji, misji oraz wyznaczenia celów i kierunków działań w Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030.

# Wnioski z diagnozy

Zgodnie z ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r., podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej. W Strategii natomiast zawarte są wnioski z diagnozy, które zostały opracowane przede wszystkim na podstawie analizy SWOT oraz badania ankietowego.

Diagnoza miała na celu rozpoznanie najważniejszych cech, zasobów, potencjałów   
i problemów Gminy Pieniężno oraz jej otoczenia dla potrzeb planowania długofalowej polityki rozwoju. Diagnoza została zrealizowana w ujęciu dynamicznym (analizie poddano dane oraz informacje z lat 2016-2021, w niektórych przypadkach również 2022 r.) i porównawczym   
(dane dotyczące Gminy Pieniężno zestawiono z analogicznymi wskaźnikami dla powiatu   
braniewskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz Polski) w kluczowych dla jej rozwoju obszarach.

W celu zebrania i uporządkowania informacji oraz wniosków płynących z diagnozy Gminy Pieniężno, dokonano analizy SWOT. Stanowi ona najpopularniejszą i najskuteczniejszą metodę analityczną w obszarach planowania strategicznego. Jej nazwa pochodzi od akronimów angielskich słów Strengths (mocne strony), Weaknesses (słabe strony), Opportunities (szanse) i Threats (zagrożenia). Analiza polega na zidentyfikowaniu wymienionych wyżej czterech grup czynników, które można odpowiednio wykorzystać w planowaniu – wzmacniać mocne strony oraz wykorzystywać szanse, przy jednoczesnym niwelowaniu słabych stron i zwalczaniu zagrożeń.

W tabelach przedstawiono efekty opracowanej analizy SWOT dla Gminy Pieniężno   
w oparciu o wyniki przeprowadzonej diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej   
i przestrzennej.

**Tabela 1 Analiza SWOT sfery społecznej Gminy Pieniężno**

| ANALIZA SWOT | |
| --- | --- |
| mocne strony | słabe strony |
| * dobry dostęp do edukacji – przedszkola i szkoły podstawowe); * spadek liczby beneficjentów pomocy społecznej; * możliwość dostępu do programu dożywiania dla potrzebujących mieszkańców gminy; * dostęp do podstawowej opieki zdrowotnej i usług farmaceutycznych; * duża ilość lokali będących  w zasobach mieszkaniowych Gminy; * poziom wskaźnika przeciętnej powierzchni użytkowej mieszkań wyższy niż w powiecie  i województwie; * funkcjonowanie Posterunku Policji  i działalność jednostek OSP; * działalność Miejskiej Biblioteki,  w tym organizacja wielu wydarzeń kulturalnych; * oferta kulturalna w ramach funkcjonowania MDK; * działalność Muzeum Misyjno-Etnograficznego; * występowanie zabytków wpisanych do rejestru zabytków nieruchomych województwa warmińsko-mazurskiego; * dostęp do infrastruktury sportowej (kompleks boisk Orlik, stadion); * działalność klubów sportowych; * przebieg szlaków turystycznych; * wysoki poziom aktywności społecznej; * duża liczba organizacji pozarządowych; * wzrost dochodów ogółem; * dodatnie saldo w większości analizowanych lat. | * negatywne zjawiska demograficzne (spadek liczby ludności, starzenie się społeczeństwa, ujemny przyrost naturalny, ujemne saldo migracji); * niski poziom wskaźnika skolaryzacji brutto; * niski poziom wyników egzaminu ósmoklasisty; * brak funkcjonującego żłobka, klubu dziecięcego ani punktu opieki dziennej; * konieczność remontu budynków będących w zasobach mieszkaniowych Gminy ze względu na ich wiek i stan techniczny; * wzrost liczby miejscowych zagrożeń; * przewaga wartości subwencji  i dotacji nad wartością dochodów własnych; * ograniczona dostępność dla osób  z niepełnosprawnością budynku Urzędu Miejskiego. |
| szanse | **zagrożenia** |
| * możliwość pozyskania środków finansowych (w tym funduszy UE) na realizację projektów o charakterze społecznym | * postępowanie negatywnych zjawisk demograficznych; * wzrost wydatków na świadczenia społeczne w związku  z występowaniem trendu starzenia się społeczeństwa; * wzrost kosztów opieki zdrowotnej; * następstwa związane z pandemią koronawirusa |

*Źródło: opracowanie własne*

Gmina Pieniężno odznacza się występowaniem negatywnych zjawisk demograficznych, co przynosi wiele negatywnych skutków mających wpływ na rozwój jednostki. Najmłodsi mieszkańcy Gminy mają zapewniony dostęp do przedszkoli i szkół podstawowych, jednakże w Gminie nie funkcjonuje żadna placówka opieki nad dziećmi do lat trzech. Za pozytywny aspekt należy również uznać ofertę kulturalną Gminy, a także poziom aktywności społeczności lokalnej. Natomiast kwestiami wymagającymi interwencji są stan budynków będących w zasobach Gminy oraz dostępność budynków użyteczności publicznej.

**Tabela 2 Analiza SWOT sfery gospodarczej Gminy Pieniężno**

| ANALIZA SWOT | |
| --- | --- |
| mocne strony | **słabe strony** |
| * członkostwo w kilku stowarzyszeniach gmin, * ogólny wzrost liczby podmiotów gospodarczych, * ogólny spadek bezrobocia, * duży udział przedsiębiorstw związanych z rolnictwem, * duża liczba gospodarstw rolnych  o powierzchni powyżej 15 ha. | * mały udział dochodów własnych  w dochodach ogółem, * mały udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem, * brak średnich i dużych zakładów pracy, * mała liczba pracujących na obszarze Gminy, * duży udział kobiet bezrobotnych, * duży odsetek osób długotrwale bezrobotnych, * wyższy udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym  w porównaniu do powiatu, województwa i kraju. |
| szanse | **zagrożenia** |
| * możliwość pozyskania środków finansowych (w tym funduszy UE), * tworzenie nowych miejsc pracy, * współpraca ze stowarzyszeniami gmin, * rozwój rolnictwa. | * gospodarcze następstwa pandemii koronawirusa, * skutki wojny na Ukrainie, * inflacja i wzrost cen. |

*Źródło: opracowanie własne*

Gmina Pieniężno jest członkiem kilku stowarzyszeń i związków międzygminnych,   
co daje jej szansę na rozwój w każdej sferze. W zakresie rozwoju gospodarczego jednostki   
za najistotniejszą kwestię można uznać wzrost liczby podmiotów gospodarczych, co może świadczyć o przedsiębiorczości mieszkańców, co istotne duży udział przedsiębiorstw ma charakter rolniczy, na co wskazuje również fakt występowania dużej liczby gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 15 ha. Warto również wspomnieć, że w ostatnich latach   
w Gminie nastąpił ogólny spadek bezrobocia, jednakże wśród bezrobotnych duży odsetek stanowią kobiety i osoby długotrwale bezrobotne. Ponadto duża liczba mieszkańców pracuje poza terenem gminy. W związku z powyższym Gmina Pieniężno powinna podejmować działania w celu ożywienia aktywności zawodowej społeczności lokalnej oraz wzmocnienia potencjału inwestycyjnego.

**Tabela 3 Analiza SWOT sfery przestrzennej Gminy Pieniężno**

| ANALIZA SWOT | |
| --- | --- |
| mocne strony | **słabe strony** |
| * korzystne położenie, * 100% zwodociągowanie obszaru miejskiego, * 100% skanalizowanie obszaru miejskiego, * wzrost liczby przydomowych oczyszczalni ścieków, * lokalizacja PSZOK na terenie Gminy, * dobra dostępność komunikacyjna, * przebieg linii kolejowej, * rozbudowana sieć rzeczna, * występowanie przestrzennych form ochrony przyrody, * lokalizacja dwóch udokumentowanych złóż surowców naturalnych. | * nieaktualne Studium Uwarunkowań  i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego, * bardzo mały procent objęcia powierzchni Gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, * niski poziom zwodociągowania obszarów wiejskich, * bardzo niski poziom skanalizowania obszarów wiejskich, * brak dostępu do infrastruktury gazowej, * brak monitoringu gleb, * duża ilość zbiorników bezodpływowych stanowiących potencjalne zagrożenie dla środowiska. |
| szanse | **zagrożenia** |
| * możliwość pozyskania środków finansowych (w tym funduszy UE), * wzrost świadomości ekologicznej, * rozwój alternatywnych źródeł energii. | * zmiany klimatu, * ograniczenia prawne związane  z występowaniem form ochrony przyrody. |

*Źródło: opracowanie własne*

Gmina Pieniężno charakteryzuje się korzystnym położeniem, zarówno geograficznym, jak i komunikacyjnym, co daje jej szansę na rozwój, również w sferze przestrzennej.   
Za pozytywny fakt należy uznać stuprocentowe zwodociągowanie i skanalizowanie miasta Pieniężno, jednakże obszar wiejski wymaga podjęcia działań w tym zakresie. Ponadto   
ze względu na konieczność prowadzenia polityki rozwoju gminy zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju konieczne jest realizowanie inwestycji ukierunkowanych   
na ochronę środowiska naturalnego.

Na potrzeby Diagnozy Gminy Pieniężno zostało przeprowadzone badanie ankietowe, którego celem było zidentyfikowanie potrzeb mieszkańców oraz ich opinii na temat poziomu rozwoju, a tym samym identyfikacja możliwości, barier oraz potencjałów rozwojowych występujących na obszarze Gminy.

Badanie ankietowe zostało przeprowadzone w terminie od 20 sierpnia do 21 września 2022 r. w wersji elektronicznej za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Gminy Pieniężno. W badaniu ankietowym udział wzięły 73 osoby.

86,3% ankietowanych jest zameldowanych w Gminie, natomiast 82,2% badanych mieszka w Gminie powyżej 15 lat. Struktura wiekowa respondentów była różnorodna – 17,8% stanowiły osoby w wieku 21-30, 26% to mieszkańcy w wieku 41-50, a 39,7% ankietowanych należy do grupy w wieku 31-40. Oznacza to, że odpowiadający na pytania należeli przede wszystkim do tzw. produkcyjnej grupy ekonomicznej.

Na podstawie przeprowadzonego badania wysnuto następujące wnioski:

* mieszkańcy są najbardziej zadowoleni z działania pomocy społecznej, funkcjonowania przedszkoli, dostępu do internetu i jakości powietrza;
* natomiast aspektami, wobec których mieszkańcy wykazują najmniejszy poziom zadowolenia są: dostęp do usług dla seniorów i osób z niepełnosprawnością, transport publiczny, jakość oferty kulturalnej, brak żłobków oraz warunki mieszkaniowe i stan infrastruktury drogowej;
* respondenci wskazywali, że Gmina Pieniężno powinna podjąć przede wszystkim działania w zakresie infrastruktury technicznej, wspierania rozwoju przedsiębiorczości, standardów dostępności, integracji mieszkańców oraz wykorzystania OZE;
* zdaniem ankietowanych (49,3%) trudno, a nawet bardzo trudno znaleźć pracę na terenie Gminy Pieniężno;
* większość mieszkańców (ok. 70%) uważa, że nie ma wpływu na decyzje podejmowane przez władze Gminy;
* aż 70,8% respondentów nie uczestniczyło nigdy w konsultacjach społecznych;
* 78,1% badanych systematycznie interesuje się wydarzeniami w Gminie;
* ankietowani interesują się przede wszystkim wydarzeniami kulturalnymi i społecznymi są to na przykład dożynki gminne, pikniki czy festyny rodzinne.

# Wizja i misja

W procesie opracowywania i realizacji Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030 istotne jest wskazanie wizji i misji, których rolą jest uregulowanie przyszłych działań,   
do których zmierza Gmina, wyznaczenie kierunków rozwoju oraz sposobów jej postępowania.

Wizja sformułowana w Strategii, jest projekcją przyszłości, do jakiej dąży samorząd   
i społeczność lokalna. Opisuje pożądany stan docelowy w perspektywie kilku lat oraz odpowiada zamierzeniom i oczekiwaniom, wynikającym z możliwości rozwoju   
i wykorzystania potencjału Gminy.

Wizja Gminy Pieniężno brzmi następująco:

Gmina Pieniężno atrakcyjnym miejscem do życia, mieszkania i pracy.

Misja jest określeniem docelowego kierunku rozwoju ze sprecyzowaniem nadrzędnych wartości, którymi kieruje się Gmina.

Misja Gminy Pieniężno brzmi następująco:

Stworzenie warunków dla wysokiej jakości życia mieszkańców Gminy Pieniężno   
z poszanowaniem zasobów przyrodniczo-kulturowych.

# Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, obligatoryjnym elementem w strategii rozwoju gminy jest określenie celów strategicznych w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.

Cele strategiczne mają charakter długofalowy, wskazują generalny kierunek postępowania w realizacji założonej wizji rozwoju gminy.

Opierając się na przeprowadzonej diagnozie sytuacji społecznej, gospodarczej   
i przestrzennej Gminy Pieniężno oraz uwzględniając wyniki dokonanej analizy SWOT, wyszczególniono pięć celów strategicznych, które wskazują kierunek postępowania   
w realizacji założonej wizji rozwoju Gminy. Opracowane zostały również cele operacyjne, które służą sprecyzowaniu kierunków działań niezbędnych do osiągnięcia celów strategicznych.

Cele operacyjne dotyczą średniego horyzontu czasowego, określają narzędzia i sposoby realizacji celów strategicznych.

W kolejnych tabelach zaprezentowano cele strategiczne oraz odpowiadające im cele operacyjne realizowane przez samorząd Gminy Pieniężno w okresie obowiązywania Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030.

**Tabela 4 Cel strategiczny nr 1 w wymiarze społecznym**

| CEL STRATEGICZNY 1 |
| --- |
| ROZWIJANIE ZASOBÓW LUDZKICH I KAPITAŁU SPOŁECZNEGO MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO |
| 1.1 POPRAWA JAKOŚCI KSZTAŁCENIA |
| 1.2 WZBOGACENIE OFERTY SPORTOWEJ I KULTURALNEJ ORAZ INNYCH FORM SPĘDZANIA WOLNEGO CZASU |
| 1.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI PRZESTRZENI PUBLICZNEJ |
| 1.4 ZAPEWNIENIE BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO |
| 1.5 AKTYWIZACJA SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ |

Źródło: opracowanie własne

Podstawą rozwoju Gminy Pieniężno są jej mieszkańcy, w związku z tym należy podejmować działania w celu wzmocnienie kapitału społecznego oraz rozwijania zasobów ludzkich, co realizowane będzie poprzez poprawę jakości kształcenia, wzbogacenie oferty sportowej, rekreacyjnej i kulturalnej, zwiększenie atrakcyjności przestrzeni publicznej, poprawę bezpieczeństwa mieszkańców oraz ich aktywizację.

**Tabela 5 Cel strategiczny nr 2 w wymiarze społecznym**

| CEL STRATEGICZNY 2 |
| --- |
| NIWELOWANIE DYSPROPORCJI SPOŁECZNYCH I PRZECIWDZIAŁANIE MARGINALIZACJI |
| 2.1 WSPIERANIE POLITYKI PRORODZINNEJ |
| 2.2 ZAPOBIEGANIE WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU |
| 2.3 POPRAWA DOSTĘPNOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH |

Źródło: opracowanie własne

W wymiarze społecznym istotne jest również dla Gminy Pieniężno niwelowanie dysproporcji społecznych oraz przeciwdziałanie marginalizacji. Cel ten realizowany będzie poprzez wspieranie polityki prorodzinnej, zapobieganie wykluczeniu społecznemu, a także poprawę dostępności usług publicznych.

**Tabela 6 Cel strategiczny nr 3 w wymiarze gospodarczym**

| CEL STRATEGICZNY 3 |
| --- |
| ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ GOSPODARCZY Z WYKORZYSTANIEM POTENCJAŁU GMINY PIENIĘŻNO |
| 3.1 WSPIERANIE ROZWOJU TURYSTYKI I REKREACJI ORAZ OCHRONA DZIEDZICTWA KULTUROWEGO |
| 3.2 POBUDZANIE AKTYWNOŚCI ZAWODOWEJ MIESZKAŃCÓW |
| 3.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ GMINY |

Źródło: opracowanie własne

Celem strategicznym w wymiarze gospodarczym jest zrównoważony rozwój gospodarczy z wykorzystaniem potencjału Gminy Pieniężno. Powyższy cel realizowany będzie poprzez wspieranie rozwoju turystyki i rekreacji, ochronę dziedzictwa kulturowego, pobudzanie aktywności zawodowej mieszkańców oraz podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy.

**Tabela 7 Cel strategiczny nr 4 w wymiarze przestrzennym**

| CEL STRATEGICZNY 4 |
| --- |
| OCHRONA ZASOBÓW ŚRODOWISKOWYCH |
| 4.1 ZWIĘKSZENIE PRODUKCJI ENERGII ZE ŹRÓDEŁ ODNAWIALNYCH |
| 4.2 POPRAWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ |
| 4.3 POPRAWA JAKOŚCI ŚRODOWISKA NATURALNEGO |

Źródło: opracowanie własne

Istotnym wyzwaniem stojącym przed Gminą Pieniężno jest zapewnienie odpowiedniego poziomu ochrony środowiska naturalnego. Gmina będzie realizowała inwestycje mające na celu zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, poprawę efektywności energetycznej oraz poprawę jakości środowiska naturalnego.

**Tabela 8 Cel strategiczny nr 5 w wymiarze przestrzennym**

| CEL STRATEGICZNY 5 |
| --- |
| INFRASTRUKTURA TECHNICZNA DOPASOWANA DO POTRZEB MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO |
| 5.1 ROZWÓJ INFRASTRUKTURY DROGOWEJ |
| 5.2 POPRAWA STANU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY WODNO-ŚCIEKOWEJ |

Źródło: opracowanie własne

Jednym z zadań własnych gminy jest infrastruktura techniczna, w tym przede wszystkim drogi gminne oraz sieć wodociągowa i kanalizacyjna. Realizacja celu strategicznego nr 5 pozwoli poprawić stan i dostępność infrastruktury drogowej oraz uporządkować gospodarkę wodno-ściekową. Wpłynie to zarówno na jakość życia mieszkańców Gminy Pieniężno, jak i na jej atrakcyjność inwestycyjną.

# Kierunki działań podejmowane do osiągnięcia celów strategicznych

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, strategia musi określać kierunki działań, które gmina zamierza podejmować w celu realizacji celów strategicznych.

Niniejszy podrozdział przedstawia kierunki działań umożliwiające osiągnięcie celów strategicznych i operacyjnych w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.

Kierunki działań wskazują przyjętą strategię postępowania, a także służą realizacji założonych celów, a tym samym stanowią podstawę wdrażania strategii. Część z nich to konkretne przedsięwzięcia rozwojowe, najczęściej o charakterze inwestycyjnym, których realizacja będzie miała kluczowe znaczenie dla prowadzenia polityki rozwoju gminy   
w perspektywie do 2030.

Kolejne tabele przedstawiają planowane kierunki działań dla osiągnięcia celów strategicznych w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.

**Tabela 9 Kierunki działań dla celu strategicznego nr 1 w wymiarze społecznym**

| CEL STRATEGICZNY 1 | |
| --- | --- |
| ROZWIJANIE ZASOBÓW LUDZKICH I KAPITAŁU SPOŁECZNEGO MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO | |
| Cel operacyjny | Kierunki działań |
| 1.1 POPRAWA JAKOŚCI KSZTAŁCENIA | Doposażenie placówek oświatowych |
| Organizacja zajęć pozalekcyjnych |
| Zapewnienie dostępu do edukacji osób dorosłych, w tym osób starszych |
| Podnoszenie kompetencji nauczycieli |
| 1.2 WZBOGACENIE OFERTY SPORTOWEJ I KULTURALNEJ ORAZ INNYCH FORM SPĘDZANIA WOLNEGO CZASU | Modernizacja sportowego stadionu miejskiego |
| Budowa boiska lekkoatletycznego przy szkole podstawowej |
| Budowa amfiteatru miejskiego na terenie stadionu leśnego |
| Doposażenie Miejskiego Domu Kultury |
| Poszerzenie kadry Miejskiego Domu Kultury i Miejskiej Biblioteki |
| Organizacja miejsc spotkań środowiskowych |
| Organizacja wydarzeń kulturalnych |
| Rozwój animatorów społecznych |
| Biblioboxx – *Bookcrossing* – biblioteczki plenerowe na terenie Gminy Pieniężno |
| Doposażenie Miejskiej Biblioteki w sprzęt cyfrowy |
| Tworzenie biblioteki cyfrowej Gminy Pieniężno w zasobach Warmińsko-Mazurskiej Biblioteki Cyfrowej |
| Zakup i instalacja książkomatu na zewnątrz budynku Miejskiej Biblioteki (całodobowy dostęp do książek) |
| Budowa świetlic wiejskich oraz wiat wolnostojących na terenie Gminy Pieniężno |
| Wzbogacenie oferty istniejących świetlic wiejskich |
| Organizacja opieki/zajęć do dzieci w wieku wczesnoszkolnym |
| 1.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI PRZESTRZENI PUBLICZNEJ | Modernizacja Miejskiego Domu Kultury oraz terenu wokół budynku |
| Remont budynku świetlicy wiejskiej  w Żugieniach |
| Remont wnętrz budynku Miejskiej Biblioteki z przebudową dachu, wymianą instalacji elektrycznej i modernizacją pomieszczeń |
| Remont galerii na dworcu łącznie  z przyłączem CO i WC |
| Remont ratusza staromiejskiego  w Pieniężnie |
| Remont zamku Kapituły Warmińskiej |
| Zagospodarowanie terenu wokół środowiskowego Domu Samopomocy „Bajka” |
| Remont targowiska miejskiego |
| 1.4 ZAPEWNIENIE BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO | Budowa nowej remizy OSP w Pieniężnie |
| Doposażenie jednostek OSP |
| Modernizacja jednostek OSP |
| 1.5 AKTYWIZACJA SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ | Budowa nowego placu zabaw w Pieniężnie |
| Budowa dziennego domu seniora |
| Budowa ścieżek rowerowych na terenie Gminy Pieniężno |
| Utwardzenie w nawierzchnie asfaltowe gruntowych ścieżek rowerowych na trasie Green Velo |

Źródło: opracowanie własne

**Tabela 10 Kierunki działań celu strategicznego nr 2 w wymiarze społecznym**

| CEL STRATEGICZNY 2 | |
| --- | --- |
| NIWELOWANIE DYSPROPORCJI SPOŁECZNYCH I PRZECIWDZIAŁANIE MARGINALIZACJI | |
| Cel operacyjny | Kierunki działań |
| 2.1 WSPIERANIE POLITYKI PRORODZINNEJ | Działalność Szkoły Rodziców |
| Stworzenie miejsca opieki dla dzieci do lat 3 |
| Budowa bloku mieszkaniowego dla 20 rodzin w ramach Programu wspierania społecznego budownictwa czynszowego |
| Stworzenie punktu konsultacji  z psychologiem i terapii rodzinnej |
| 2.2 ZAPOBIEGANIE WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU | Rozwój sieci placówek wsparcia dziennego |
| Tworzenie miejsc całodobowych dla osób niesamodzielnych |
| Tworzenie placówek przygotowujących osoby z niepełnosprawnością do aktywności zawodowej |
| Utworzenie centrum informacji dla osób  z niepełnosprawnością |
| Likwidacja barier architektonicznych, urbanistycznych, transportowych, technicznych, w komunikowaniu się  i dostępie do informacji dla osób ze szczególnymi potrzebami |
| Podnoszenie świadomości społecznej  w sferze integracji z osobami  z niepełnosprawnością |
| Prowadzenie badań społecznych diagnozujących sytuację społeczną oraz problemy i potrzeby osób  z niepełnosprawnością na terenie Gminy Pieniężno |
| Zaaranżowanie lokalu z przeznaczeniem na ogrzewalnię w okresie zimowym wraz  z miejscem do umycia się dla osób bezdomnych oraz nieposiadających odpowiednich warunków bytowych |
| 2.3 POPRAWA DOSTĘPNOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH | Zapewnienie dostępu do placówek służby zdrowia, w tym w szczególności do lekarzy specjalistów |
| Rozwój transportu publicznego |
| Rozwój e-usług |
| Rozwój sieci światłowodowej |

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 11 Kierunki działań dla celu strategicznego nr 3 w wymiarze gospodarczym**

| CEL STRATEGICZNY 3 | |
| --- | --- |
| ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ GOSPODARCZY Z WYKORZYSTANIEM POTENCJAŁU GMINY PIENIĘŻNO | |
| Cel operacyjny | Kierunki działań |
| 3.1 WSPIERANIE ROZWOJU TURYSTYKI I REKREACJI ORAZ OCHRONA DZIEDZICTWA KULTUROWEGO | Remont wieży kościoła ewangelickiego |
| Remont kapliczek przydrożnych na terenie Gminy |
| Remont schodów – wejścia do rezerwatu przyrody Doliny rzeki Wałszy |
| Budowa przystani kajakowej przy rzecz Wałszy |
| Szlak Świętej Warmii – wytyczenie, oznakowanie i promocja szlaku |
| Utworzenie parku linowego w Dolinie Rzeki Wałszy |
| Budowa plaży i infrastruktury towarzyszącej nad jeziorem w Glebiskach |
| Budowa publicznej toalety miejskiej  w przestrzeni publicznej |
| 3.2 POBUDZANIE AKTYWNOŚCI ZAWODOWEJ MIESZKAŃCÓW | Rozwój przedsiębiorczości |
| Doradztwo zawodowe |
| Współpraca z przedsiębiorcami |
| Aktywizacja zawodowa kobiet |
| 3.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ GMINY | Rozwój terenów inwestycyjnych |
| Promocja Gminy |

Źródło: opracowanie własne

**Tabela 12 Kierunki działań dla celu strategicznego nr 4 w wymiarze przestrzennym**

| CEL STRATEGICZNY 4 | |
| --- | --- |
| OCHRONA ZASOBÓW ŚRODOWISKOWYCH | |
| Cel operacyjny | Kierunki działań |
| 4.1 ZWIĘKSZENIE PRODUKCJI ENERGII ZE ŹRÓDEŁ ODNAWIALNYCH | Modernizacja oświetlenia ulicznego  w mieście Pieniężno z wykorzystaniem źródeł odnawialnych |
| Rozbudowa PEC poprzez budowę  i korzystanie z odnawialnych źródeł energii |
| Wyposażenie w OZE budynków użyteczności publicznej |
| 4.2 POPRAWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ | Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej |
| 4.3 POPRAWA JAKOŚCI ŚRODOWISKA NATURALNEGO | Usunięcie azbestu z budynków będących własnością Gminy Pieniężno |
| Adaptacja do zmian klimatu |
| Edukacja ekologiczna |

Źródło: opracowanie własne

**Tabela 13 Cel strategiczny nr 5 w wymiarze przestrzennym**

| CEL STRATEGICZNY 5 | |
| --- | --- |
| INFRASTRUKTURA TECHNICZNA DOPASOWANA DO POTRZEB MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO | |
| Cel operacyjny | Kierunki działań |
| 5.1 ROZWÓJ INFRASTRUKTURY DROGOWEJ | Przebudowa dróg gminnych w Gminie Pieniężno |
| Remont dróg wewnętrznych bez kategorii dróg gminnych |
| Budowa wiat przystankowych w sołectwach |
| 5.2 POPRAWA STANU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY WODNO-ŚCIEKOWEJ | Budowa punktu zlewnego w Łoźniku  i Kierpajnach Wielkich |
| Budowa zbiornika wodnego w Plutach |
| Budowa wodociągów na obszarach wiejskich |
| Budowa oczyszczalni przydomowych na terenie Gminy |
| Budowa, przebudowa i rozbudowa kanalizacji sanitarnej na obszarach wiejskich |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacyjnej w mieście |
| Budowa kanalizacji tłoczonej Glebiska – Bornity – Wojnity - Kajnity |
| Inspekcja TV kanalizacji deszczowej |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacji deszczowej w mieście |

Źródło: opracowanie własne

# Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, obowiązkowym elementem strategii są oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, a także wskaźniki ich osiągnięcia.

Rezultaty to wszelkie przewidywane oraz nie dające się przewidzieć skutki realizacji poszczególnych kierunków działań. Należy zaznaczyć, że muszą one być weryfikowalne   
i mierzalne, w związku z czym dla każdego z oczekiwanych rezultatów określone zostały wskaźniki, które powalają na ocenę stopnia realizacji strategii.

W tabelach przedstawiono oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia przyporządkowane do poszczególnych kierunków działań w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.

**Tabela 14 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 1**

| CEL STRATEGICZNY 1 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| ROZWIJANIE ZASOBÓW LUDZKICH I KAPITAŁU SPOŁECZNEGO MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO | | | |
| Kierunki działań | Oczekiwany rezultat | Miernik osiągnięcia | Wskaźnik osiągnięcia |
| 1.1 POPRAWA JAKOŚCI KSZTAŁCENIA | | | |
| Doposażenie placówek oświatowych | Poprawa jakości oferty edukacyjnej | Liczba doposażonych placówek | 1 |
| Organizacja zajęć pozalekcyjnych | Poprawa jakości oferty edukacyjnej | Liczba zorganizowanych zajęć | 15 tygodniowo |
| Zapewnienie dostępu do edukacji osób dorosłych, w tym osób starszych | Poprawa dostępności oferty edukacyjnej | Liczba nowopowstałych kierunków kształcenia | 2 |
| Podnoszenie kompetencji nauczycieli | Poprawa jakości oferty edukacyjnej | Liczba nauczycieli o wyższych kwalifikacjach zawodowych | 3 |
| 1.2 WZBOGACENIE OFERTY SPORTOWEJ I KULTURALNEJ ORAZ INNYCH FORM SPĘDZANIA WOLNEGO CZASU | | | |
| Modernizacja sportowego stadionu miejskiego | Poprawa stanu infrastruktury sportowej | Liczba zmodernizowanych obiektów sportowych | 1 |
| Budowa boiska lekkoatletycznego przy szkole podstawowej | Poszerzenie oferty sportowej | Liczba wybudowanych obiektów sportowych | 1 |
| Budowa amfiteatru miejskiego na terenie stadionu leśnego | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba wybudowanych obiektów | 1 |
| Doposażenie Miejskiego Domu Kultury | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba doposażonych obiektów kulturalnych | 1 |
| Poszerzenie kadry Miejskiego Domu Kultury i Miejskiej Biblioteki | Poprawa jakości funkcjonowania instytucji kultury | Liczba osób zatrudnionych | 2 |
| Organizacja miejsc spotkań środowiskowych | Aktywizacja i integracja społeczności lokalnej | Liczba zorganizowanych spotkań środowiskowych | 1 miesięcznie |
| Organizacja wydarzeń kulturalnych | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba zorganizowanych wydarzeń | 12 rocznie |
| Rozwój animatorów społecznych | Integracja i aktywizacja społeczeństwa | Liczba zatrudnionych animatorów społecznych | 2 |
| Biblioboxx – *Bookcrossing* – biblioteczki plenerowe na terenie Gminy Pieniężno | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba utworzonych biblioteczek plenerowych | 1 |
| Doposażenie Miejskiej Biblioteki w sprzęt cyfrowy | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba zakupionego sprzętu | 10 |
| Tworzenie biblioteki cyfrowej Gminy Pieniężno w zasobach Warmińsko-Mazurskiej Biblioteki Cyfrowej | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba zasobów biblioteki cyfrowej | 1 |
| Zakup i instalacja książkomatu na zewnątrz budynku Miejskiej Biblioteki (całodobowy dostęp do książek) | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba zakupionych książkomatów | 1 |
| Budowa świetlic wiejskich oraz wiat wolnostojących na terenie Gminy Pieniężno | Poszerzenie oferty rekreacyjno-kulturalnej | Liczba wybudowanych świetlic wiejskich | 1 |
| Liczba wybudowanych wiat wolnostojących | 5 |
| Wzbogacenie oferty istniejących świetlic wiejskich | Poszerzenie oferty kulturalnej | Liczba podjętych działań | 12 rocznie |
| Organizacja opieki/zajęć do dzieci w wieku wczesnoszkolnym | Zapewnienie opieki dzieciom w wieku wczesno szkolnym | Liczba dzieci, którym została zapewniona opieka | 20 |
| Wsparcie rodzin z dziećmi |
| 1.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI PRZESTRZENI PUBLICZNEJ | | | |
| Modernizacja Miejskiego Domu Kultury oraz terenu wokół budynku | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Liczba zmodernizowanych obiektów | 1 |
| Remont budynku świetlicy wiejskiej w Żugieniach | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Liczba wyremontowanych świetlic wiejskich | 3 |
| Remont wnętrz budynku Miejskiej Biblioteki z przebudową dachu, wymianą instalacji elektrycznej  i modernizacją pomieszczeń | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Liczba wyremontowanych obiektów | 1 |
| Remont galerii na dworcu łącznie z przyłączem CO i WC | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Liczba wyremontowanych obiektów | 1 |
| Remont ratusza staromiejskiego w Pieniężnie | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Liczba wyremontowanych obiektów | 1 |
| Remont zamku Kapituły Warmińskiej | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Liczba wyremontowanych obiektów | 1 |
| Zagospodarowanie terenu wokół środowiskowego Domu Samopomocy „Bajka” | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Powierzchnia zagospodarowanego terenu | 250 m2 |
| Remont targowiska miejskiego | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Liczba wyremontowanych obiektów | 1 |
| 1.4 ZAPEWNIENIE BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO | | | |
| Budowa nowej remizy OSP  w Pieniężnie | Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa | Liczba wybudowanych jednostek OSP | 1 |
| Doposażenie jednostek OSP | Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa | Liczba doposażonych jednostek OSP | 4 |
| Modernizacja jednostek OSP | Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa | Liczba zmodernizowanych jednostek OSP | 4 |
| 1.5 AKTYWIZACJA SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ | | | |
| Budowa nowego placu zabaw  w Pieniężnie | Poprawa dostępności do infrastruktury publicznej | Liczba wybudowanych placów zabaw | 1 |
| Budowa dziennego domu seniora | Aktywizacja i integracja osób starszych | Liczba wybudowanych dziennych domów seniora | 1 |
| Budowa ścieżek rowerowych na terenie Gminy Pieniężno | Poprawa dostępności do infrastruktury publicznej | Długość wybudowanych ścieżek rowerowych | 20 km |
| Utwardzenie w nawierzchnie asfaltowe gruntowych ścieżek rowerowych na trasie Green Velo | Poprawa stanu infrastruktury publicznej | Poprawa stanu istniejących ścieżek rowerowych | 12 km |

Źródło: opracowanie własne

**Tabela 15 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 2**

| CEL STRATEGICZNY 2 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| NIWELOWANIE DYSPROPORCJI SPOŁECZNYCH I PRZECIWDZIAŁANIE MARGINALIZACJI | | | |
| Kierunki działań | Oczekiwany rezultat | Miernik osiągnięcia | Wskaźnik osiągnięcia |
| 2.1 WSPIERANIE POLITYKI PRORODZINNEJ | | | |
| Działalność Szkoły Rodziców | Wsparcie rodzin w wychowaniu | Liczba uczestniczących rodziców | 10 |
| Stworzenie miejsca opieki dla dzieci do lat 3 | Wsparcie rodzin z dziećmi | Liczba stworzonych miejsc opieki dla dzieci do lat 3 | 12 |
| Budowa bloku mieszkaniowego dla 20 rodzin w ramach Programu wspierania społecznego budownictwa czynszowego | Zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych | Liczba rodzin, którym udzielono wsparcia | 20 |
| Stworzenie punktu konsultacji  z psychologiem i terapii rodzinnej | Zapewnienie dostępu do opieki psychologicznej | Liczba utworzonych punktów | 1 |
| 2.2 ZAPOBIEGANIE WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU | | | |
| Rozwój sieci placówek wsparcia dziennego | Wsparcie dzieci i młodzieży z problemami | Liczba powstałych placówek wsparcia dziennego | 1 |
| Tworzenie miejsc całodobowych dla osób niesamodzielnych | Wsparcie osób niesamodzielnych | Liczba stworzonych miejsc | 5 |
| Tworzenie placówek przygotowujących osoby z niepełnosprawnością do aktywności zawodowej | Aktywizacja zawodowa osób z niepełnosprawnością | Liczba utworzonych placówek | 1 |
| Utworzenie centrum informacji dla osób z niepełnosprawnością | Wsparcie osób z niepełnosprawnością | Liczba utworzonych centrum informacji | 1 |
| Likwidacja barier architektonicznych, urbanistycznych, transportowych, technicznych, w komunikowaniu się i dostępie do informacji dla osób ze szczególnymi potrzebami | Zapewnienie dostępności architektonicznej | Liczba obiektów zapewniających dostępność architektoniczną | 2 |
| Podnoszenie świadomości społecznej w sferze integracji z osobami z niepełnosprawnością | Wzrost świadomości społecznej | Liczba podjętych działań | 5 |
| Prowadzenie badań społecznych diagnozujących sytuację społeczną oraz problemy i potrzeby osób z niepełnosprawnością na terenie Gminy Pieniężno | Zdiagnozowanie problemów i potrzeb osób z niepełnosprawnością | Liczba przeprowadzonych badań społecznych | 5 |
| Zaaranżowanie lokalu z przeznaczeniem na ogrzewalnię w okresie zimowym wraz z miejscem do umycia się dla osób bezdomnych oraz nieposiadających odpowiednich warunków bytowych | Wsparcie osób z problemami | Liczba stworzonych miejsc | 1 |
| 2.3 POPRAWA DOSTĘPNOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH | | | |
| Zapewnienie dostępu do placówek służby zdrowia,  w tym w szczególności do lekarzy specjalistów | Zwiększenie dostępu do usług zdrowotnych | Liczba powstałych placówek służby zdrowia | 1 |
| Rozwój transportu publicznego | Zwiększenie skomunikowania Gminy | Liczba podjętych działań | 2 |
| Rozwój e-usług | Podniesienie jakości usług publicznych | Liczba wprowadzonych e-usług | 1 |
| Rozwój sieci światłowodowej | Zwiększenie dostępu do infrastruktury teleinformatycznej | Długość wybudowanej sieci światłowodowej | 20 km |

Źródło: opracowanie własne

**Tabela 16 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 3**

| CEL STRATEGICZNY 3 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ GOSPODARCZY Z WYKORZYSTANIEM POTENCJAŁU GMINY PIENIĘŻNO | | | |
| Kierunki działań | Oczekiwany rezultat | Miernik osiągnięcia | Wskaźnik osiągnięcia |
| 3.1 WSPIERANIE ROZWOJU TURYSTYKI I REKREACJI ORAZ OCHRONA DZIEDZICTWA KULTUROWEGO | | | |
| Remont wieży kościoła ewangelickiego | Zachowanie dziedzictwa kulturowego | Liczba wyremontowanych obiektów | 1 |
| Remont kapliczek przydrożnych na terenie Gminy | Zachowanie dziedzictwa kulturowego | Liczba wyremontowanych obiektów | 20 |
| Remont schodów – wejścia do rezerwatu przyrody Doliny rzeki Wałszy | Poprawa estetyki obiektów zlokalizowanych w Gminie | Liczba wyremontowanych obiektów | 1 |
| Budowa przystani kajakowej przy rzecz Wałszy | Poprawa dostępności do infrastruktury publicznej | Liczba wybudowanych przystani kajakowych | 1 |
| Szlak Świętej Warmii – wytyczenie, oznakowanie  i promocja szlaku | Rozwój turystyki | Długość wytyczonego i oznakowanego szlaku | 15 km |
| Utworzenie parku linowego w Dolinie Rzeki Wałszy | Poprawa dostępności do infrastruktury publicznej | Liczba utworzonych parków linowych | 1 |
| Budowa plaży i infrastruktury towarzyszącej nad jeziorem w Glebiskach | Poprawa dostępności do infrastruktury publicznej | Liczba stworzonych miejsc | 1 |
| Budowa publicznej toalety miejskiej w przestrzeni publicznej | Poprawa dostępności do infrastruktury publicznej | Liczba wybudowanych publicznych toalet miejskich | 1 |
| 3.2 POBUDZANIE AKTYWNOŚCI ZAWODOWEJ MIESZKAŃCÓW | | | |
| Rozwój przedsiębiorczości | Wzrost liczby podmiotów gospodarczych | Liczba podjętych działań | 5 |
| Doradztwo zawodowe | Spadek bezrobocia | Liczba podjętych działań | 5 |
| Współpraca z przedsiębiorcami | Spadek bezrobocia | Liczba podjętych działań | 5 |
| Aktywizacja zawodowa kobiet | Spadek bezrobocia | Liczba podjętych działań | 5 |
| 3.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ GMINY | | | |
| Rozwój terenów inwestycyjnych | Wzrost zainteresowanie ze strony inwestorów | Liczba podjętych działań | 2 |
| Promocja Gminy | Wzrost atrakcyjności inwestycyjnej Gminy | Liczba podjętych działań | 5 |

Źródło: opracowanie własne

**Tabela 17 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 4**

| CEL STRATEGICZNY 4 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| OCHRONA ZASOBÓW ŚRODOWISKOWYCH | | | |
| Kierunki działań | Oczekiwany rezultat | Miernik osiągnięcia | Wskaźnik osiągnięcia |
| 4.1 ZWIĘKSZENIE PRODUKCJI ENERGII ZE ŹRÓDEŁ ODNAWIALNYCH | | | |
| Modernizacja oświetlenia ulicznego w mieście Pieniężno z wykorzystaniem źródeł odnawialnych | Poprawa jakości ochrony środowiska | Liczba zmodernizowanych punktów oświetleniowych | 15 |
| Rozbudowa PEC poprzez budowę i korzystanie z odnawialnych źródeł energii | Poprawa jakości ochrony środowiska | Liczba rozbudowanych obiektów | 1 |
| Wyposażenie w OZE budynków użyteczności publicznej | Poprawa jakości ochrony środowiska | Liczba budynków użyteczności publicznej wyposażonych w OZE | 2 |
| 4.2 POPRAWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ | | | |
| Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej | Zwiększenie efektywności energetycznej | Liczba budynków użyteczności publicznej poddanych termomodernizacji | 4 |
| 4.3 POPRAWA JAKOŚCI ŚRODOWISKA NATURALNEGO | | | |
| Usunięcie azbestu z budynków będących własnością Gminy Pieniężno | Poprawa jakości ochrony środowiska | Masa usuniętego azbestu | 40 511 Mg |
| Adaptacja do zmian klimatu | Poprawa jakości ochrony środowiska | Liczba podjętych działań | 2 |
| Edukacja ekologiczna | Zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców | Liczba podjętych działań | 2 |

**Tabela 18 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 5**

| CEL STRATEGICZNY 5 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| INFRASTRUKTURA TECHNICZNA DOPASOWANA DO POTRZEB MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO | | | |
| Kierunki działań | Oczekiwany rezultat | Miernik osiągnięcia | Wskaźnik osiągnięcia |
| 5.1 ROZWÓJ INFRASTRUKTURY DROGOWEJ | | | |
| Przebudowa dróg gminnych w Gminie Pieniężno | Poprawa stanu dróg gminnych | Długość przebudowanych dróg | 7 |
| Remont dróg wewnętrznych bez kategorii dróg gminnych | Poprawa stanu infrastruktury drogowej | Długość wyremontowanych dróg | 2 |
| Budowa wiat przystankowych w sołectwach | Poprawa dostępności komunikacyjnej | Liczba wybudowanych wiat przystankowych | 2 |
| 5.2 POPRAWA STANU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY WODNO-ŚCIEKOWEJ | | | |
| Budowa punktu zlewnego w Łoźniku i Kierpajnach Wielkich | Zwiększenie dostępności usług w zakresie odprowadzania ścieków | Liczba wybudowanych punktów zlewnych | 1 |
| Budowa zbiornika wodnego w Plutach | Ochrona zasobów wodnych | Liczba wybudowanych zbiorników wodnych | 1 |
| Budowa wodociągów na obszarach wiejskich | Zwiększenie dostępności infrastruktury wodociągowej | Odsetek osób korzystających z sieci kanalizacyjnej | 40 |
| Budowa oczyszczalni przydomowych na terenie Gminy | Zwiększenie dostępności usług w zakresie odprowadzania ścieków | Liczba wybudowanych obiektów | 20 |
| Budowa, przebudowa  i rozbudowa kanalizacji sanitarnej na obszarach wiejskich | Zwiększenie dostępności  i jakości infrastruktury kanalizacyjnej | Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej | 5 |
| Długość przebudowanej sieci kanalizacyjnej | 5 |
| Długość rozbudowanej sieci kanalizacyjnej | 5 |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacyjnej w mieście | Zwiększenie jakości infrastruktury kanalizacyjnej | Długość sieci kanalizacyjnej poddanej naprawie lub wymianie | 5 |
| Budowa kanalizacji tłocznej Glebiska – Bornity – Wojnity - Kajnity | Zwiększenie dostępności infrastruktury kanalizacyjnej | Długość wybudowanej kanalizacji tłocznej | 1 |
| Inspekcja TV kanalizacji deszczowej | Poprawa stanu technicznego kanalizacji deszczowej | Liczba dokonanych inspekcji | 10 |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacji deszczowej  w mieście | Poprawa stanu technicznego kanalizacji deszczowej | Długość sieci poddanej naprawie lub wymianie | 5 |

Źródło: opracowanie własne

# Model struktury funkcjonalno-przestrzennej

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej obrazuje kierunki rozwoju przestrzennego Gminy, a także wskazuje obszary istotne z punktu widzenia rozwoju jednostki samorządowej oraz rodzaje powiązań pomiędzy poszczególnymi obszarami. Ponadto wskazuje poglądowe rozmieszczenie zaplanowanych kierunków działań.

**System transportowy**

Układ komunikacyjny dróg na obszarze Gminy Pieniężno stanowią drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne. Przez obszar Gminy przebiegają drogi wojewódzkie nr 507, 510 i 512.

Przez teren Gminy Pieniężno przebiega również linia kolejowa nr 221 relacji Braniewo – Pieniężno – Olsztyn Gutkowo. Służy ona zarówno do przewozu osób, jak i towarów. Stacja kolejowa znajduje się w Pieniężnie.

Na mapie przedstawiono najbardziej kluczowe elementy systemu transportowego   
w Gminie Pieniężno.

**Mapa 1 System transportowy Gminy Pieniężno**

**Obraz zawierający mapa, tekst

Opis wygenerowany automatycznie*Źródło: opracowanie własne*

**Zagrożenie powodziowe**

Zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego na obszarze Gminy Pieniężno występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Obszary te zostały przedstawione w sposób poglądowy na mapie, natomiast szczegółowe informacje nt. granic obszarów zagrożonych powodzią znajdują się na stronie Hydroportal w części dotyczącej Mapa zagrożenia powodziowego: https://wody.isok.gov.pl/imap\_kzgw/?gpmap=gpMZP

**Mapa 2 Zagrożenie powodziowe na terenie Gminy Pieniężno**

Obraz zawierający tekst, zrzut ekranu, Czcionka, linia

Opis wygenerowany automatycznieObraz zawierający mapa, clipart

Opis wygenerowany automatycznie

*Źródło: opracowanie własne*

**Formy ochrony przyrody**

Zgodnie z Centralnym Rejestrem Form ochrony na terenie Gminy Pieniężno zlokalizowane są:

* obszary chronionego krajobrazu: Obszar Chronionego Krajobrazu Równiny Orneckiej, Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Banówki, Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Wałszy,
* obszary Natura 2000: Ostoja Warmińska (PLB280015), Rzeka Pasłęka (PLH280006),
* rezerwat przyrody: Dolina Rzeki Wałszy.

Mapa prezentuje formy ochrony przyrody występujące w Gminie Pieniężno.

**Mapa 3 Formy ochrony przyrody na terenie Gminy Pieniężno**

Obraz zawierający mapa, clipart

Opis wygenerowany automatycznie

*Obraz zawierający tekst, zrzut ekranu, Czcionka, numer

Opis wygenerowany automatycznieŹródło: opracowanie własne*

**Obszary Strategicznej Interwencji**

Na poziomie krajowym i regionalnym Gmina Pieniężno należy do obszarów trwale zagrożonych marginalizacją. Ponadto na podstawie Planu zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego Gmina została włączona do Obszary Funkcjonalnego Przygranicznego.

Na mapie przedstawiono zakres wspomnianych obszarów, które swoim zasięgiem obejmują cały teren gminy, ale także inne jednostki administracyjne.

Obraz zawierający tekst, zrzut ekranu, Czcionka, numer

Opis wygenerowany automatycznieObraz zawierający mapa, clipart

Opis wygenerowany automatycznie**Mapa 4 Obszary Strategicznej Interwencji – Gmina Pieniężno**

*Źródło: opracowanie własne*

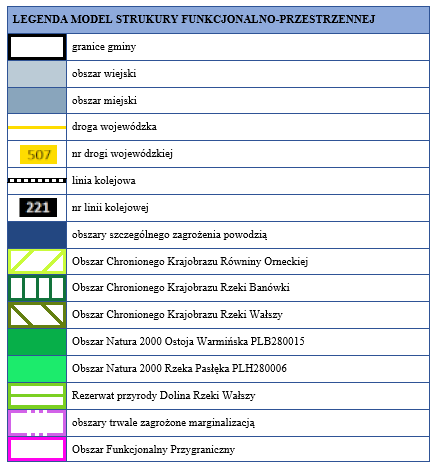
**Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Pieniężno**

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Pieniężno został opracowany   
w szczególności o dokumenty planistyczne, zarówno na poziomie lokalnym, jak i regionalnym.

Na kształt modelu miały wpływ przede wszystkim występujące obszary cenne przyrodniczo, powiązania komunikacyjne oraz zdiagnozowane problemy, a także potencjały Gminy Pieniężno.

Ponadto na modelu przedstawiono większość planowanych kierunków działań, dla których możliwe było określenie lokalizacji na moment sporządzania Strategii. Pozostałe kierunki o charakterze infrastrukturalnym wymieniono w dalszej części rozdziału.

Mapa przedstawia model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Pieniężno.   
Co istotne w celu zachowania czytelności mapy kierunki działań realizowane w ramach Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno zostały przedstawione w tabeli.

*Obraz zawierający mapa, tekst

Opis wygenerowany automatycznieŹródło: opracowanie własne*

**Mapa 5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Pieniężno**

**Tabela 19 Planowana lokalizacja wyznaczonych kierunków działań**

| **Kierunek działania** | **Planowana lokalizacja** |
| --- | --- |
| Modernizacja sportowego stadionu miejskiego | Pieniężno |
| Budowa boiska lekkoatletycznego przy szkole podstawowej | Pieniężno |
| Budowa amfiteatru miejskiego na terenie stadionu leśnego | Pieniężno |
| Biblioboxx – *Bookcrossing* – biblioteczki plenerowe na terenie Gminy Pieniężno | Sołectwa: Białczyn, Łoźnik, Piotrowiec, Sawity, |
| Budowa świetlic wiejskich oraz wiat wolnostojących na terenie Gminy Pieniężno | Sołectwa: Białczyn, Glebiska, Lechowo, Radziejewo, Wojnity |
| Modernizacja Miejskiego Domu Kultury oraz terenu wokół budynku | Pieniężno |
| Remont budynku świetlicy wiejskiej w Żugieniach | Żugienie |
| Remont wnętrz budynku Miejskiej Biblioteki z przebudową dachu, wymianą instalacji elektrycznej i modernizacją pomieszczeń | Pieniężno |
| Remont galerii na dworcu łącznie z przyłączem CO i WC | Pieniężno |
| Remont ratusza staromiejskiego w Pieniężnie | Pieniężno |
| Remont zamku Kapituły Warmińskiej | Pieniężno |
| Zagospodarowanie terenu wokół środowiskowego Domu Samopomocy „Bajka” | Pieniężno |
| Remont targowiska miejskiego | Pieniężno |
| Budowa nowej remizy OSP w Pieniężnie | Pieniężno |
| Modernizacja jednostek OSP | Sołectwa: Kierpajny Wielkie, Lechowo, Pluty |
| Budowa nowego placu zabaw w Pieniężnie | Pieniężno |
| Budowa dziennego domu seniora | Pieniężno |
| Budowa ścieżek rowerowych na terenie Gminy | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Utwardzenie w nawierzchnie asfaltowe gruntowych ścieżek rowerowych na trasie Green Velo | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Stworzenie miejsca opieki dla dzieci do lat 3 | Pieniężno |
| Budowa bloku mieszkaniowego dla 20 rodzin w ramach Programu wspierania społecznego budownictwa czynszowego | Pieniężno |
| Rozwój sieci placówek wsparcia dziennego | Pieniężno |
| Tworzenie miejsc całodobowych dla osób niesamodzielnych | Pieniężno |
| Tworzenie placówek przygotowujących osoby z niepełnosprawnością do aktywności zawodowej | Pieniężno |
| Utworzenie centrum informacji dla osób z niepełnosprawnością | Pieniężno |
| Likwidacja barier architektonicznych, urbanistycznych, transportowych, technicznych, w komunikowaniu się i dostępie do informacji dla osób ze szczególnymi potrzebami | Pieniężno |
| Zaaranżowanie lokalu z przeznaczeniem na ogrzewalnię w okresie zimowym wraz z miejscem do umycia się dla osób bezdomnych oraz nieposiadających odpowiednich warunków bytowych | Pieniężno |
| Rozwój transportu publicznego | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Rozwój sieci światłowodowej | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Remont wieży kościoła ewangelickiego - | Pieniężno |
| Remont kapliczek przydrożnych na terenie Gminy | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Remont schodów – wejścia do rezerwatu przyrody Doliny rzeki Wałszy | Pieniężno |
| Budowa przystani kajakowej przy rzecz Wałszy | Pieniężno |
| Szlak Świętej Warmii – wytyczenie, oznakowanie i promocja szlaku | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Utworzenie parku linowego w Dolinie Rzeki Wałszy | Pieniężno |
| Budowa plaży i infrastruktury towarzyszącej nad jeziorem w Glebiskach | Sołectwo: Glebiska |
| Budowa publicznej toalety miejskiej w przestrzeni publicznej | Pieniężno |
| Rozwój terenów inwestycyjnych | Pieniężno |
| Modernizacja oświetlenia ulicznego w mieście Pieniężno z wykorzystaniem źródeł odnawialnych | Pieniężno |
| Rozbudowa PEC poprzez budowę i korzystanie z odnawialnych źródeł energii | Pieniężno |
| Wyposażenie w OZE budynków użyteczności publicznej | Pieniężno |
| Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej | Pieniężno |
| Usunięcie azbestu z budynków będących własnością Gminy Pieniężno | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Adaptacja do zmian klimatu | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Przebudowa dróg gminnych w Gminie Pieniężno | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Remont dróg wewnętrznych bez kategorii dróg gminnych | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Budowa wiat przystankowych w sołectwach | Obszar wiejski Gminy Pieniężno |
| Budowa punktu zlewnego w Łoźniku i Kierpajnach Wielkich | Sołectwa: Łoźnik, Kierpajny Wielkie |
| Budowa zbiornika wodnego w Plutach | Sołectwo: Pluty |
| Budowa wodociągów na obszarach wiejskich | Obszar wiejski Gminy Pieniężno |
| Budowa oczyszczalni przydomowych na terenie Gminy | Obszar całej Gminy Pieniężno |
| Budowa, przebudowa i rozbudowa kanalizacji sanitarnej na obszarach wiejskich | Obszar wiejski Gminy Pieniężno |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacyjnej w mieście | Pieniężno |
| Budowa kanalizacji tłoczonej Glebiska – Bornity – Wojnity – Kajnity | Sołectwa: Bornity, Glebiska, Kajnity, Wojnity |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacji deszczowej w mieście | Pieniężno |

*Źródło: opracowanie własne*

# Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania oraz prowadzenia polityki przestrzennej dla Gminy Pieniężno zostały określone na podstawie dokumentów gminnych dotyczących ładu przestrzennego – Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, a także na podstawie dokumentów na poziomie regionalnym.

Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest dokumentem planistycznym, który wyznacza lokalne zasady zagospodarowanie przestrzennego, w tym wytyczne dotyczące użytkowania terenów, obszarów zabudowań oraz proponowane rozwiązania w obszarze rozwoju infrastruktury. Studium nie stanowi aktu prawa miejscowego, jednakże jego ustalenia są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Na moment sporządzania Strategii w Gminie Pieniężno obowiązuje Studium wprowadzone uchwałą nr IV/19/02 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 30 grudnia 2002 r.   
w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Pieniężno, które następnie zmieniono uchwałą nr L/238/10 Rady Miejskiej   
w Pieniężnie z dnia 15 lipca 2010 r.

Zgodnie z treścią Studium, na terenie Gminy Pieniężno zostały określone następujące ustalenia i rekomendacje:

* **dla obszarów i obiektów chronionych ze względu na wartości przyrodnicze**:
  + - na terenach Obszarów Ochronionego Krajobrazu obowiązują ustalenia   
      i zakazy wynikające z potrzeb ochrony tych obszarów, m.in. zakaz lokalizacji obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych (z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej);
    - warunkowo dopuszcza się eksploatację surowców naturalnych   
      na obszarach chronionego krajobrazu,
    - za zasadnicze wyznaczniki standardów w gospodarce przestrzennej   
      na obszarach chronionych przyjmuje się:

- priorytetową realizację inwestycji infrastruktury ochrony środowiska (systemy oczyszczania ścieków i składowania odpadów stałych),

- realizację przedsięwzięć z uwzględnieniem ochrony krajobrazu jako całości i jego poszczególnych elementów, w tym w szczególności zadrzewień, wnętrz krajobrazowych, osi widokowych i harmonijnej zabudowy,

- zachowanie warunków równowagi środowiska przyrodniczego,

- przywracanie środowiska do właściwego stanu na terenach zdewastowanych i zdegradowanych,

- wprowadzenie zadrzewień na terenach najsłabszych gleb, terenach przywodnych oraz w strefach zabudowy;

* + - ochronę ekspozycji cennych okazów drzew pomnikowych w promieniu do około 20 m, a także ochronę ich systemów korzeniowych   
      w przypadku prowadzenia liniowych inwestycji infrastruktury podziemnej;
    - w zakresie ochrony obszarów objętych prawnymi formami ochrony przyrody zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
* **dla ochrony zasobów wodnych** za priorytetowe w kierunkach zagospodarowania przestrzennego uznaje się ochronę zasobów wodnych (ich jakości i ilości) na obszarze Gminy Pieniężno, a także ustala się za zasadne realizację stref ekotonowych wokół wód powierzchniowych;
* w związku z występowaniem na terenie Gminy **obszarów szczególnego zagrożenia powodzią** przyjmuje się kierunkowe działania w tym zakresie, w tym m.in. zachowanie i tworzenie systemów retencji wód;
* na wyżej wymienionych obszarach obowiązują przepisy odrębne wynikające z ustawy Prawo wodne oraz zakaz realizacji nowych obiektów budowlanych na ich terenie;
* **dla ochrony surowców naturalnych** przyjmuje się zasadę racjonalnego gospodarowania zasobami surowców, a także minimalizacji negatywnych skutków dla środowiska wynikających z eksploatacji surowców;
* w celu **ochrony bioróżnorodności i krajobrazu** ustala się:
  + - zachowanie cennych ekosystemów na terenie Gminy (m.in. poprzez obejmowanie ich ochroną prawną),
    - ograniczenie możliwości wycinania drzew i krzewów oraz likwidacji terenów zieleni,
    - wprowadzenie zadrzewień i urządzenie terenów zieleni, wprowadzanie zalesień;
    - chronienie lokalnych rzadkich odmian gatunków uprawnych;
* w zakresie **przeciwdziałania zagrożeniom środowiska** wyznaczono przede wszystkim następujące zasady:
  + - ochronę wód przed dopływem zanieczyszczeń z terenów rolnych,   
      m.in. poprzez realizację ochronnych stref roślinnych wzdłuż wód powierzchniowych,
    - przywracanie środowiska do właściwego stanu,
    - odpowiednią realizację gospodarki ściekowej i gospodarki odpadami;
* w celu **ochrony obiektów i zasobów zabytkowych**, zgodnie z wytycznymi Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, na obszarze Gminy Pieniężno wyznacza się: strefę ścisłej ochrony konserwatorskiej, strefę ochrony konserwatorskiej, strefę ochrony krajobrazu, strefę ścisłej ochrony archeologicznej;
* w zakresie **rozwoju systemów transportowych**:
  + - budowę i modernizację dróg gminnych,
    - dla zapewnienia bezpieczeństwa ruchu pieszego realizację wzdłuż wszystkich dróg w obrębie zwartej zabudowy wsi chodników   
      i oświetlenia ulicznego,
    - tworzenie bezpiecznych szlaków turystycznych;
* w zakresie **rozwoju infrastruktury technicznej**:
  + - rozbudowę sieci wodociągowej,
    - rozbudowę kanalizacji sanitarnej.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym aktem planistycznym gminy. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa przeznaczenie terenów, w tym dla inwestycji publicznych, a także wyznacza sposoby ich zagospodarowania i zabudowy. Stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązuje na terenie gminy, która go sporządziła.

Na terenie Gminy Pieniężno obowiązują cztery miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Wspomniane akty prawa miejscowego zostały wprowadzone na mocy:

* Uchwały nr XXVII/168/05 Rady Miejskiej Pieniężna z dnia 19 maja 2005 r.   
  w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru Starego Miasta wraz z terenem Przedmieścia Staromiejskiego,
* Uchwały nr XXIX/178/05 Rady Miejskiej Pieniężna z dnia 22 września 2005 r.   
  w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pieniężno obejmującego obszar wsi Glebiska wraz z terenem pomiędzy wsią a brzegiem jeziora,
* Uchwały nr L/239/10 Rady Miejskiej Pieniężna z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego części obrębu Borowiec, części obrębu Cieszęta Gmina Pieniężno oraz części obrębu 3 Miasta Pieniężna,
* Uchwały nr XVII/113/20 Rady Miejskiej Pieniężna z dnia 26 marca 2020 r.   
  w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki   
  o nr. ew. 5/48 obręb Piotrowiec, gm. Pieniężno – przeznaczenie podstawowe – teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i zamieszkania zbiorowego.

Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego został przyjęty uchwałą nr XXXIX/832/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r.

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego wskazuje cele polityki przestrzennej województwa oraz kierunki i zasady ich realizacji, które mają znaczenie dla rozwoju przestrzennego Gminy Pieniężno. Kluczową rolę odgrywają przede wszystkim ponadlokalne elementy zagospodarowania występujące na obszarze Gminy,   
a mianowicie:

* drogi wojewódzkie: nr 507, nr 510 i nr 512,
* obszary chronionego krajobrazu: Obszar Chronionego Krajobrazu Równiny Orneckiej, Obszar chronionego Krajobrazu Rzeki Banówki, Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Wałszy,
* obszary Natura 2000: „Ostoja Warmińska” (PLB280015), „Rzeka Pasłęka” (PLH280006),
* rezerwat przyrody: „Dolina Rzeki Wałszy”.

W zakresie infrastruktury drogowej za kluczowe uznaje się kształtowanie spójnego systemu drogowych powiązań zewnętrznych w wewnętrznych, rozwój krajowej infrastruktury drogowej oraz rozwój regionalnej infrastruktury drogowej

W odniesieniu do środowiska przyrodniczego i kulturowego przyjmuje się następujące główne kierunki dla realizacji polityki przestrzennej:

* ochronę i kształtowanie środowiska przyrodniczego i krajobrazu,
* uwzględnienie w polityce przestrzennej wymogów ochrony środowiska, w tym kształtowania spójności terytorialnej i funkcjonalnej przestrzeni przyrodniczej,
* ochrona środowiska kształtującego warunki życia człowieka,
* zapobieganie powodzi oraz ograniczanie jej negatywnych skutków dla życia   
  i zdrowia ludzi, dziedzictwa kulturowego, działalności gospodarczej   
  i środowiska,
* ochrona dziedzictwa kulturowego i kształtowanie tożsamości regionalnej.

Zgodnie z art. 326 ust. 1 ustawy Prawo wodne w strategii rozwoju gminy należy uwzględnić zapisy wynikające z następujących dokumentów:

* Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. z 2023 r.   
  poz. 300);
* Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły   
  (Dz. U. z 2016 r. poz. 1841);
* Plan przeciwdziałania skutkom suszy.

Strategia Rozwoju Gminy Pieniężno jest zgodna z powyższymi dokumentami,   
w zaplanowanych kierunkach działań zostały uwzględnione zadania wynikające   
z powyższych planów. Dotyczą one przede wszystkim adaptacji do zmian klimatu, ale także ochrony zasobów wodnych.

# Obszary Strategicznej Interwencji

Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) to określone w strategii rozwoju obszary   
o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych czy przestrzennych, które decydują   
o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do których kierowana jest interwencja publiczna łącząca inwestycje,   
w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne albo w zasoby ludzkie, finansowane z różnych źródeł, czy też rozwiązania regulacyjne.

Obszary Strategicznej Interwencji na poziomie krajowym wyznaczone są   
w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 (KSRR). Jest ona podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej w perspektywie do 2030 r. Głównym celem KSRR jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiąganiu spójności   
w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego jako Obszary Strategicznej Interwencji wskazuje: obszary zagrożone trwałą marginalizacją, miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze, wschodnią Polskę oraz Śląsk.

W ramach Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 Gmina Pieniężno została zidentyfikowana jako obszar zagrożony trwałą marginalizacją.

Obszarami zagrożonymi trwałą marginalizacją jest grupa mniejszych miast oraz obszarów wiejskich, które są wewnętrznie mocno zróżnicowane pod względem sytuacji społeczno-gospodarczej i dotykających ich problemów.

Na terenach, gdzie występuje zagrożenie trwałą marginalizacją polityka regionalna zostanie ukierunkowana na promocję i wsparcie inwestycji prywatnych wykorzystujących lokalne zasoby, na integrację świadczenia usług w ramach obszaru powiązanego funkcjonalnie. Wspierana będzie również aktywizacja podmiotów publicznych, prywatnych, ekonomii społecznej i mieszkańców na rzecz rozwoju i współpracy z wykorzystaniem partnerstw publiczno-publicznych i międzysektorowych. Ponadto prowadzone będą działania w zakresie rewitalizacji i odnowy wsi na obszarach zdegradowanych. Polityka regionalna zostanie ukierunkowana także na pobudzenie procesów rozwojowych, w tym m.in. poprzez zapewnienie lepszej dostępności komunikacyjnej oraz terenów inwestycyjnych.

Strategia „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego” wyróżnia następujące obszary strategicznej interwencji: OSI Tygrys warmińsko-mazurski,   
OSI MOF Olsztyna, OSI MOF Elbląga, OSI MOF Ełku, OSI OF Wielkie Jeziora Mazurskie, OSI Niebieski Zachód, OSI Miasta CITTASLOW, OSI EGO, OSI Miasta tracące funkcje społeczno-gospodarcze oraz OSI Obszary marginalizacji.

Gmina Pieniężno na poziomie regionalnym należy do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją.

Obraz zawierający czarne i białe, wzór

Opis wygenerowany automatycznie przy niskim poziomie pewności**Mapa 6 OSI Obszary marginalizacji**

*Źródło: Strategia „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”*

OSI Obszary marginalizacji swym zasięgiem obejmuje:

* gminy miejsko-wiejskie: Biała Piska, Bisztynek, Kisielice, Korsze, Lidzbark, Mikołajki, Miłakowo, Orneta, Orzysz, Pieniężno, Reszel, Ruciane-Nida, Ryn, Sępopol, Susz, Zalewo;
* gminy wiejskie: Banie Mazurskie, Barciany, Bartoszyce, Biskupiec, Braniewo, Budry, Dubeninki, Działdowo, Godkowo, Górowo Iławeckie, Grodziczno, Grunwald, Kalinowo, Kętrzyn, Kolno, Kowale Oleckie, Kozłowo, Lelkowo, Lubomino, Małdyty, Markusy, Miłki, Nowe Miasto Lubawskie, Piecki, Płoskinia, Płośnica, Pozezdrze, Prostki, Rozogi, Rychliki, Srokowo, Stare Juchy, Świętajno, Wieliczki, Wilczęta, Wydminy.

Dla OSI Obszary marginalizacji przewidziane są następujące oczekiwane zmiany przestrzenne:

* sieć centrów rozwoju lokalnego,
* przygotowane tereny zgodne z polityką przestrzenną uwzględniającą suburbanizację,
* powiązania funkcjonalne na linii najbliższe miasto – wieś,
* powiązania funkcjonalne na linii ośrodek powiatowy – wieś, atrakcyjne przestrzenie wypoczynku.

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego został przyjęty uchwałą nr XXXIX/832/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r.

Zgodnie z Planem Gmina Pieniężno należy do Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego.

**Mapa 7 Przygraniczny OF**

Obraz zawierający mapa, tekst, atlas, diagram

Opis wygenerowany automatycznie

*Źródło: Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego*

Przygraniczny Obszar Funkcjonalny swym zasięgiem obejmuje:

* gminy miejskie: Bartoszyce, Braniewo, Elbląg, Giżycko, Górowo Iławeckie, Kętrzyn, Lidzbark Warmiński,
* gminy miejsko-wiejskie: Bisztynek, Frombork, Gołdap, Korsze, Młynary, Olecko, Orneta, Pasłęk, Pieniężno, Reszel, Ryn, Sępopol, Tolkmicko, Węgorzewo,
* gminy wiejskie: Banie Mazurskie, Barciany, Bartoszyce, Braniewo, Budry, Dubeninki, Elbląg, Giżycko, Godkowo, Górowo Iławeckie, Gronowo Elbląskie, Kętrzyn, Kiwity, Kowale Oleckie, Kruklanki, Lelkowo, Lidzbark Warmiński, Lubomino, Markusy, Milejewo, Miłki, Płoskinia, Pozezdrze, Rychliki, Srokowo, Świętajno, Wieliczki, Wilczęta, Wydminy.

Dla Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego określono m.in. następujące kierunki   
i zasady zagospodarowania przestrzennego:

* poprawa konkurencyjności i wzmacnianie oddziaływania głównych miast obszaru przygranicznego: ośrodka regionalnego Elbląga oraz Giżycka na pozostałą część Przygranicznego OF,
* poprawa powiązań funkcjonalnych ośrodków miejskich z obszarami otaczającymi,
* wspieranie procesów rozwojowych na obszarach zagrożonych trwałą marginalizacją, depopulacją, wykluczeniem społecznym oraz wysokim bezrobociem,
* rozwój i kreowanie produktów turystycznych w oparciu o istniejące walory i zasoby,
* wspieranie działań zwiększających produktywność działalności rolniczej na obszarach z dominującą funkcją rolniczą, stworzenie warunków do wielofunkcyjnego rozwoju wsi, wspieranie rolnictwa ekologicznego w ramach inteligentnych specjalizacji województwa,
* rozwój infrastruktury technicznej.

# System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzenia dokumentów

Obligatoryjnym elementem strategii rozwoju jest system realizacji strategii. W procesie jego określenia konieczne jest także wskazanie wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych.

W procesie wdrażania dokumentu strategii istotne jest przede wszystkim:

* wskazanie podmiotów zaangażowanych w realizację strategii,
* przedstawienie podziału zadań,
* określenie zasad współpracy,
* wskazanie proponowanych mechanizmów i narzędzie wdrażania strategii,
* zdefiniowanie wytycznych do sporządzenia dokumentów wykonawczych,
* określenie sposobu monitorowania i ewaluacji realizacji strategii oraz jej aktualizacji.

Gmina Pieniężno będzie wdrażać Strategię za pośrednictwem Urzędu Miasta i Gminy oraz jednostek organizacyjnych podległych Urzędowi. Wyznaczone podmioty będą przede wszystkim odpowiedzialne za monitoring realizacji poszczególnych kierunków działań,   
a następnie za sporządzanie na podstawie wyników monitoringu raportów z ewaluacji. Kluczowe jest w tym przypadku systematyczne kontrolowanie procesu realizacji Strategii.

W odniesieniu do podmiotów, które będą odpowiedzialne za realizację Strategii konieczne jest oparcie działań na zasadzie „trójkąta współpracy”, który zakłada uczestnictwo trzech sektorów: publicznego, społecznego oraz biznesowego. Do sektora publicznego możemy zaliczyć między innymi władze samorządowe gminy, urząd wraz z podległymi jednostkami,   
a także jednostki samorządowe innych szczebli czy administrację rządową. Z kolei sektor społeczny obejmuje przede wszystkim mieszkańców gminy, organizacje pozarządowe, a także reprezentantów młodzieży czy seniorów. Natomiast sektor biznesowy reprezentowany jest   
w szczególności przez lokalnych przedsiębiorców czy zrzeszenia gospodarcze. Należy jednak zaznaczyć, że odpowiedzialność za proces realizacji Strategii spoczywa głównie na burmistrzu (jako organie wykonawczym), radzie miejskiej (jako organie uchwałodawczym), a także na urzędzie miasta i gminy i jednostkach organizacyjnych urzędu.

Mechanizmy oraz narzędzia, które będą służyć realizacji Strategii mogą przede wszystkim przyjmować charakter:

* wdrożeniowy – np. gminne strategie, plany, programy,
* finansowy – np. uchwały budżetowe i inne dokumenty finansowe,
* prawny – np. stosowne uchwały rady, akty prawa miejscowego, decyzje administracyjne,
* obejmujący planowanie przestrzenne – np. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,
* społeczny – np. konsultacje społeczne, działania edukacyjne,
* kadrowy – np. wymiana doświadczeń, dobre praktyki,
* kontrolny – np. aktualizacja ewidencji i rejestrów.

Dobór wspomnianych mechanizmów i narzędzi powinien zostać oparty na ocenie ich skuteczności, efektywności w stosunku do zdiagnozowanych potrzeb jednostki samorządowej, a także na doświadczeniu gminy.

Obowiązkowym elementem systemu realizacji strategii są wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych, tj. obowiązkowych lub fakultatywnych programów, planów, które funkcjonują w Gminie Pieniężni. Co istotne dokumenty te powinny być zgodne   
z zapisami Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno, a co za tym idzie w razie potrzeby zaktualizowane dla zachowania spójności wewnętrznej.

Tabela przedstawia dokumenty wykonawcze obowiązujące w Gminie Pieniężno na moment sporządzania Strategii wraz z odniesieniem do ich aktualności, a także wytyczne co do ich sporządzania

**Tabela 20 Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych obowiązujących w Gminie Pieniężno**

| NAZWA DOKUMENTU | SZCZEGÓŁY | WYTYCZNE DO SPORZĄDZENIA |
| --- | --- | --- |
| PLANOWANIE PRZESTRZENNE | | |
| Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Pieniężno | Ostatnia zmiana wprowadzona na mocy uchwały nr L/238/10 Rady Miejskiej z dnia 15 lipca 2010 r. | Aktualizacja Studium w zależności od potrzeb oraz w wyniku zmian w prowadzonej polityce przestrzennej |
| Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego Gminy Pieniężno | W Gminie Pieniężno obowiązują cztery plany miejscowe. | Aktualizacja obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego dokonywana jest w wyniku aktualizacji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,  w przypadku pojawienia się nowych terenów, które mogą być wykorzystane w zakresie gospodarczym, osiedleńczym czy rekreacyjnym |
| ENERGETYKA | | |
| Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe | W Gminie Pieniężno nie obowiązuje taki dokument. | Dokument obowiązkowy na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne. Sporządzany na okres 15 lat, aktualizowany co najmniej raz na 3 lata. Rekomendowane sporządzenie dokumentu. |
| GOSPODARKA KOMUNALNA | | |
| Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Pieniężno w latach 2022-2026 | Dokument obowiązujący przyjęty na mocy uchwały nr XXXIII/210/21 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 23 grudnia 2021 r. | Dokument aktualny, wymagający aktualizacji w okresie realizacji Strategii. Jest to obowiązkowy dokument na podstawie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy  i zmianie Kodeksu Cywilnego. Sporządzany jest na okres co najmniej pięciu kolejnych lat. |
| Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych | W Gminie Pieniężno nie obowiązuje taki dokument. | Zgodnie z ustawą  z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych opracowuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Plan powinien być zgodny  z kierunkami rozwoju gminy określonymi  w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy,  z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego przedsiębiorstwu na prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę  i zbiorowego odprowadzania ścieków. |
| OCHRONA I OPIEKA NAD ZABYTKAMI ORAZ ZARZĄDZANIE DZIEDZICTWEM | | |
| Gminny Program Opieki nad Zabytkami Gminy | W Gminie Pieniężno nie obowiązuje taki dokument. | Jest to dokument obowiązkowy, co wynika  z ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Opracowywany jest na okres  4 lat. Przyjmuje go rada gmina, po uzyskaniu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków. Rekomendowane sporządzenie dokumentu. |
| OCHRONA ŚRODOWISKA I ADAPTACJA DO ZMIAN KLIMATU | | |
| Program Ochrony Środowiska dla Gminy Pieniężno na lata 2018-2021 | Dokument nieaktualny. | Wymagana aktualizacja w trakcie trwania Strategii. Jest to dokument obowiązkowy, sporządzany na podstawie ustawy z dnia  27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Pozwala on realizować politykę ochrony środowiska na poziomie gminy |
| Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Pieniężno | Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XI/78/19 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 29 października 2019 r. | Wymagana aktualizacja w trakcie trwania Strategii. Jest to dokument, który wyznacza kierunki rozwoju gospodarki niskoemisyjnej gminy. |
| Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Pieniężno na lata 2018-2032 | Dokument obowiązujący przyjęty na mocy uchwały nr IX/59/19 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 25 czerwca 2019 r. | Sporządzany obowiązkowo  w związku z Programem oczyszczania kraju  z azbestu na lata 2009-2032. |
| POLITYKA SPOŁECZNA | | |
| Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych | Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XXIX/147/17 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 30 marca 2017 r. | Wymagana aktualizacja w trakcie trwania Strategii. Jest to dokument obowiązkowy na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r.  o pomocy społecznej. |
| Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Pieniężno na lata 2021-2025 | Dokument obowiązujący przyjęty na mocy uchwały nr XXIV/146/20 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 17 grudnia 2020 r. | Wymagana aktualizacja w trakcie trwania Strategii. Jest to dokument obowiązkowy na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r.  o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. |
| Program Wspierania Rodziny dla Gminy Pieniężno na lata 2023-2025 | Dokument obowiązujący przyjęty na mocy uchwały nr XLV/283/23 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 30 stycznia 2023 r. | Wymagana aktualizacja w trakcie trwania Strategii. Jest to obowiązkowy dokument na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r.  o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Program musi obejmować trzy lata. |
| Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Narkomanii na 2023 rok | Dokument obowiązujący przyjęty na mocy uchwały nr XLIV/277/23 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 12 stycznia 2023 r. | Wymagana aktualizacja w trakcie trwania Strategii. Jest to obowiązkowy dokument na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości  i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r.  o przeciwdziałaniu narkomanii Sporządzany jest na okres nie dłuższy niż cztery lata. |
| Gminny Program Rewitalizacji | Dokument nieaktualny. | Jest to skuteczne narzędzie wyprowadzania  ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych gminy oraz niezbędny dokument do pozyskiwania dotacji.  Dokument w trakcie opracowywania. |
| ROZWÓJ LOKALNY | | |
| Roczny Program Współpracy Gminy Pieniężno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2023 | Dokument obowiązujący przyjęty na mocy uchwały nr XLI/258/22 Rady Miejskiej  w Pieniężnie z dnia 27 października 2022 r. | Program przyjmowany corocznie. Określa obszary współpracy finansowej  i niefinansowej z organizacjami pozarządowymi. |
| ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE | | |
| Gminny plan zarządzania kryzysowego | Dokument obowiązujący, podjęty zarządzeniem nr 47/2019 z dnia 20 września 2019 r. | Dokument sporządzany na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. |
| FINANSE PUBLICZNE | | |
| Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Pieniężno na lata 2023-2028 | Ostatnia zmiana na podstawie uchwały  nr XLVI/284/23 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 30 marca 2023 r. | Dokument aktualny, aktualizacja zgodnie  z potrzebami. |
| Budżet Gminy Pieniężno na 2023 rok | Przyjęty na mocy uchwały nr XLIV/276/23 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia  12 stycznia 2023 r. | Uchwała przyjmowana corocznie, Powinna odzwierciedlać cele i kierunki działań określone w strategii, zintegrowane  z wieloletnią prognozą finansową. |

*Źródło: opracowanie własne*

Monitoring stanowi proces regularnego gromadzenia i analizowania informacji dotyczących wdrażania Strategii. Prowadzony jest w celu zapewnienia ciągłości, prawidłowości i efektywności realizacji Strategii. Pozwala wykryć zagrożenia i ewentualną konieczność modyfikacji planowanych działań.

Monitoring będzie przeprowadzony przez wyznaczonych pracowników poszczególnych Wydziałów Urzędu Miasta i Gminy Pieniężno oraz jednostek organizacyjnych mu podległych.

Efekty Strategii będą monitorowane i opisywane w corocznym Raporcie o stanie gminy, który jest obowiązkowym dokumentem zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Raport obejmuje podsumowanie działalności burmistrza w roku poprzednim,   
w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.

W procesie realizacji Strategii istotna jest również odpowiednio przeprowadzona ewaluacja, dzięki której możliwe będzie określenie jakości i efektów wdrażania strategii. Dokonywana jest przy uwzględnieniu następujących kryteriów:

* trafności, która pozwala na ocenę adekwatności planowanych celów Strategii względem zidentyfikowanych problemów i wyzwań rozwoju gminy,
* skuteczności, która określa, czy wyznaczone cele są możliwe do osiągnięcia wskutek zaplanowanych działań,
* efektywności, która pozwala ocenić, czy zdefiniowane cele są uzasadnione pod względem przewidywanych nakładów finansowych
* spójności – zewnętrznej (w zakresie zgodności Strategii z zapisami dokumentów wyższego rzędu) i wewnętrznej (logiczny związek pomiędzy diagnozą, wizją, celami   
  i działaniami Strategii).

Ze względu na moment prowadzenia, wyróżnić można ewaluację ex-ante, mid-term,   
on-going oraz ex-post. Ewaluacja ex-ante jest podejmowana przed przyjęciem ostatecznej wersji strategii. Ewaluacja mid-term jest realizowana mniej więcej w połowie realizacji strategii, czyli zaleca się przeprowadzenie jej w 2026 roku. Ewaluacja on-going jest przeprowadzana w trakcie wdrażania strategii, zaleca się przeprowadzanie jej co dwa lata. Ewaluacja ex-post jest prowadzona po zakończeniu realizacji strategii i pełni funkcję podsumowującą.

Raporty z ewaluacji przeprowadzane będą na podstawie monitoringu. Za ich sporządzenie odpowiedzialni będą pracownicy poszczególnych Wydziałów Urzędu Miejskiego oraz jednostek organizacyjnych mu podległych, w razie potrzeby wykonanie raportów zostanie zlecone podmiotowi zewnętrznemu.

Co istotne, Strategia, zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, podlega aktualizacji, jeśli wymaga tego sytuacja społeczna, gospodarcza lub przestrzenna gminy albo gdy jest to niezbędne w celu zachowania jej spójności ze strategią rozwoju ponadlokalnego lub strategią rozwoju województwa. W przypadku aktualizacji Strategii stosuje się przepisy art. 10f wspomnianej ustawy, które mówią przede wszystkim o podejmowanych uchwałach oraz opinii zarządu województwa

# Ramy finansowe i źródła finansowania

Realizacja Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030 wymaga poniesienia   
w kolejnych latach określonych nakładów finansowych na szereg zadań inwestycyjnych   
i nieinwestycyjnych. W związku z tym niezbędne jest wyznaczenie ram finansowych zaplanowanych kierunków działań, a także wskazanie potencjalnych źródeł finansowania.

Kolejne tabele przedstawiają szacunkowe koszty realizacji poszczególnych kierunków działań zaplanowanych dla rozwoju Gminy Pieniężno. Należy podkreślić, że podane kwoty mają jedynie charakter prognostyczny i mają na celu jedynie ocenę możliwości realizacji Strategii.

**Tabela 21 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach   
celu strategicznego nr 1**

| CEL STRATEGICZNY 1 | |
| --- | --- |
| ROZWIJANIE ZASOBÓW LUDZKICH I KAPITAŁU SPOŁECZNEGO MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO | |
| Kierunki działań | Szacunkowe koszty |
| 1.1 POPRAWA JAKOŚCI KSZTAŁCENIA | |
| Doposażenie placówek oświatowych | 1 mln |
| Organizacja zajęć pozalekcyjnych | 400 tys. |
| Zapewnienie dostępu do edukacji osób dorosłych, w tym osób starszych | 500 tys. |
| Podnoszenie kompetencji nauczycieli | 100 tys. |
| 1.2 WZBOGACENIE OFERTY SPORTOWEJ I KULTURALNEJ ORAZ INNYCH FORM SPĘDZANIA WOLNEGO CZASU | |
| Modernizacja sportowego stadionu miejskiego | 4 mln |
| Budowa boiska lekkoatletycznego przy szkole podstawowej | 2 mln 400 tys. |
| Budowa amfiteatru miejskiego na terenie stadionu leśnego | 2 mln 900 tys. |
| Doposażenie Miejskiego Domu Kultury | 700 tys. |
| Poszerzenie kadry Miejskiego Domu Kultury i Miejskiej Biblioteki | 120 tys. rocznie |
| Organizacja miejsc spotkań środowiskowych | 50 tys. |
| Organizacja wydarzeń kulturalnych | 1 mln |
| Rozwój animatorów społecznych | 5 tys. |
| Biblioboxx – *Bookcrossing* – biblioteczki plenerowe na terenie Gminy Pieniężno | 30 tys |
| Doposażenie Miejskiej Biblioteki w sprzęt cyfrowy | 100 tys. |
| Tworzenie biblioteki cyfrowej Gminy Pieniężno w zasobach Warmińsko-Mazurskiej Biblioteki Cyfrowej | 30 tys. |
| Zakup i instalacja książkomatu na zewnątrz budynku Miejskiej Biblioteki (całodobowy dostęp do książek) | 160 tys. |
| Budowa świetlic wiejskich oraz wiat wolnostojących na terenie Gminy Pieniężno | 5 mln |
| Wzbogacenie oferty istniejących świetlic wiejskich | 1 mln |
| Organizacja opieki/zajęć do dzieci w wieku wczesnoszkolnym | 2 mln |
| 1.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI PRZESTRZENI PUBLICZNEJ | |
| Modernizacja Miejskiego Domu Kultury oraz terenu wokół budynku | 2 mln |
| Remont budynku świetlicy wiejskiej w Żugieniach | 600 tys. |
| Remont wnętrz budynku Miejskiej Biblioteki z przebudową dachu, wymianą instalacji elektrycznej i modernizacją pomieszczeń | 1 mln. |
| Remont galerii na dworcu łącznie z przyłączem CO i WC | 400 tys. |
| Remont ratusza staromiejskiego w Pieniężnie | 12 mln |
| Remont zamku Kapituły Warmińskiej | 40 mln |
| Zagospodarowanie terenu wokół środowiskowego Domu Samopomocy „Bajka” | 1 mln |
| Remont targowiska miejskiego | 1 mln |
| 1.4 ZAPEWNIENIE BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO | |
| Budowa nowej remizy OSP w Pieniężnie | 1 mln 700 tys. |
| Doposażenie jednostek OSP | 4 mln |
| Modernizacja jednostek OSP | 3 mln |
| 1.5 AKTYWIZACJA SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ | |
| Budowa nowego placu zabaw w Pieniężnie | 2 mln |
| Budowa dziennego domu seniora | 2 mln |
| Budowa ścieżek rowerowych na terenie Gminy Pieniężno | 10 mln |
| Utwardzenie w nawierzchnie asfaltowe gruntowych ścieżek rowerowych na trasie Green Velo | 11 400 tys. |

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 22 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach   
celu strategicznego nr 2**

| CEL STRATEGICZNY 2 | |
| --- | --- |
| NIWELOWANIE DYSPROPORCJI SPOŁECZNYCH I PRZECIWDZIAŁANIE MARGINALIZACJI | |
| Kierunki działań | Szacunkowe koszty |
| 2.1 WSPIERANIE POLITYKI PRORODZINNEJ | |
| Działalność Szkoły Rodziców | 20 tys. |
| Stworzenie miejsca opieki dla dzieci do lat 3 | 1 mln |
| Budowa bloku mieszkaniowego dla 20 rodzin w ramach Programu wspierania społecznego budownictwa czynszowego | 3 mln |
| Stworzenie punktu konsultacji  z psychologiem i terapii rodzinnej | 50 tys. |
| 2.2 ZAPOBIEGANIE WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU | |
| Rozwój sieci placówek wsparcia dziennego | 50 tys. |
| Tworzenie miejsc całodobowych dla osób niesamodzielnych | 1 mln. |
| Tworzenie placówek przygotowujących osoby z niepełnosprawnością do aktywności zawodowej | 500 tys. |
| Utworzenie centrum informacji dla osób z niepełnosprawnością | 200 tys. |
| Likwidacja barier architektonicznych, urbanistycznych, transportowych, technicznych, w komunikowaniu się i dostępie do informacji dla osób ze szczególnymi potrzebami | 3 mln |
| Podnoszenie świadomości społecznej w sferze integracji z osobami z niepełnosprawnością | 50 tys. |
| Prowadzenie badań społecznych diagnozujących sytuację społeczną oraz problemy i potrzeby osób z niepełnosprawnością na terenie Gminy Pieniężno | 150 tys. |
| Zaaranżowanie lokalu z przeznaczeniem na ogrzewalnię w okresie zimowym wraz z miejscem do umycia się dla osób bezdomnych oraz nieposiadających odpowiednich warunków bytowych | 1 mln |
| 2.3 POPRAWA DOSTĘPNOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH | |
| Zapewnienie dostępu do placówek służby zdrowia, w tym w szczególności do lekarzy specjalistów | 4 mln |
| Rozwój transportu publicznego | 1 mln |
| Rozwój e-usług | 3 mln |
| Rozwój sieci światłowodowej | 6 mln |

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 23 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach   
celu strategicznego nr 3**

| CEL STRATEGICZNY 3 | |
| --- | --- |
| ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ GOSPODARCZY Z WYKORZYSTANIEM POTENCJAŁU GMINY PIENIĘŻNO | |
| Kierunki działań | Szacunkowe koszty |
| 3.1 WSPIERANIE ROZWOJU TURYSTYKI I REKREACJI ORAZ OCHRONA DZIEDZICTWA KULTUROWEGO | |
| Remont wieży kościoła ewangelickiego | 1 mln |
| Remont kapliczek przydrożnych na terenie Gminy | 3 mln |
| Remont schodów – wejścia do rezerwatu przyrody Doliny rzeki Wałszy | 300 tys. |
| Budowa przystani kajakowej przy rzecz Wałszy | 1 mln |
| Szlak Świętej Warmii – wytyczenie, oznakowanie i promocja szlaku | 1 mln |
| Utworzenie parku linowego w Dolinie Rzeki Wałszy | 3 mln |
| Budowa plaży i infrastruktury towarzyszącej nad jeziorem w Glebiskach | 3 mln |
| Budowa publicznej toalety miejskiej w przestrzeni publicznej | 400 tys |
| 3.2 POBUDZANIE AKTYWNOŚCI ZAWODOWEJ MIESZKAŃCÓW | |
| Rozwój przedsiębiorczości | 50 tys. |
| Doradztwo zawodowe | 50 tys. |
| Współpraca z przedsiębiorcami | 50 tys. |
| Aktywizacja zawodowa kobiet | 50 tys. |
| 3.3 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ GMINY | |
| Rozwój terenów inwestycyjnych | 6 mln |
| Promocja Gminy | 1 mln. |

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 24 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach   
celu strategicznego nr 4**

| CEL STRATEGICZNY 4 | |
| --- | --- |
| OCHRONA ZASOBÓW ŚRODOWISKOWYCH | |
| Kierunki działań |  |
| 4.1 ZWIĘKSZENIE PRODUKCJI ENERGII ZE ŹRÓDEŁ ODNAWIALNYCH | |
| Modernizacja oświetlenia ulicznego w mieście Pieniężno z wykorzystaniem źródeł odnawialnych | 10 mln |
| Rozbudowa PEC poprzez budowę i korzystanie z odnawialnych źródeł energii | 10 mln |
| Wyposażenie w OZE budynków użyteczności publicznej | 3 mln |
| 4.2 POPRAWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ | |
| Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej | 30 mln |
| 4.3 POPRAWA JAKOŚCI ŚRODOWISKA NATURALNEGO | |
| Usunięcie azbestu z budynków będących własnością Gminy Pieniężno | 3 mln |
| Adaptacja do zmian klimatu | 1 mln. |
| Edukacja ekologiczna | 50 tys. |

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 25 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach   
celu strategicznego nr 5**

| CEL STRATEGICZNY 5 | |
| --- | --- |
| INFRASTRUKTURA TECHNICZNA DOPASOWANA DO POTRZEB MIESZKAŃCÓW GMINY PIENIĘŻNO | |
| Kierunki działań | Szacunkowe koszty |
| 5.1 ROZWÓJ INFRASTRUKTURY DROGOWEJ | |
| Przebudowa dróg gminnych w Gminie Pieniężno | 120 mln |
| Remont dróg wewnętrznych bez kategorii dróg gminnych | 30 mln |
| Budowa wiat przystankowych w sołectwach | 300 tys. |
| 5.2 POPRAWA STANU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY WODNO-ŚCIEKOWEJ | |
| Budowa punktu zlewnego w Łoźniku i Kierpajnach Wielkich | 2 mln |
| Budowa zbiornika wodnego w Plutach | 40 mln |
| Budowa wodociągów na obszarach wiejskich | 42 mln |
| Budowa oczyszczalni przydomowych na terenie Gminy | 7 mln |
| Budowa, przebudowa i rozbudowa kanalizacji sanitarnej na obszarach wiejskich | 75 mln |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacyjnej w mieście | 14 mln |
| Budowa kanalizacji tłoczonej Glebiska – Bornity – Wojnity - Kajnity | 7 mln |
| Inspekcja TV kanalizacji deszczowej | 1 mln |
| Naprawa lub wymiana sieci kanalizacji deszczowej w mieście | 6 mln |

*Źródło: opracowanie własne*

Podsumowując, szacowana łączna kwota realizacji Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030 wynosi 559 705 000,00 zł.

Celem dokonania oceny możliwości realizacji Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030 poddano analizie dochody i wydatki Gminy Pieniężno w okresie 2016-2021 oraz zapisy Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pieniężno na lata 2023-2028.

Tabela przedstawia dane dotyczące dochodów i wydatków w Gminie Pieniężno w latach 2017-2022.

**Tabela 26 Analiza sytuacji finansowej Gminy Pieniężno w latach 2017-2022**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| dochody ogółem | 31 298 158,47 | 29 312 698,37 | 32 670 706,63 | 35 199 211,53 | 40 563 283,09 | 43 265 046,76 |
| wydatki ogółem | 29 939 409,42 | 29 107 707,06 | 30 705 684,25 | 35 594 660,19 | 33 489 331,71 | 48 261 680,16 |
| wynik budżetu | 1 358 749,05 | 204 991,31 | 1 965 022,38 | -395 448,66 | 7 073 951,38 | -4 996 633,40 |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS oraz sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Pieniężno (dostęp: 02.06.2023 r.)*

Analiza danych dotyczących sytuacji finansowej Gminy Pieniężno, wykazała, że badana jednostka samorządu terytorialnego w okresie badawczym notowała dodatnie saldo budżetu, poza 2020 i 2022 rokiem.

Zgodnie z zapisami Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pieniężno na lata 2023-2028 w okresie realizacji Strategii Gmina będzie osiągać dodatnie saldo na poziomie ok. 700-800 tysięcy złotych. Ponadto na dzień 31 grudnia 2022 r. kwota zadłużenia wykazana w WPF wynosi 4737 000,00 ł

Na podstawie powyższych informacji można stwierdzić, że część kosztów realizacji Strategii pozostaje w zasięgu Gminy Pieniężno, jednak niezbędne jest pozyskanie wsparcia finansowego z innych źródeł, które zostaną omówione w dalszej części rozdziału.

W celu oceny możliwości realizacji Strategii niezbędne jest również określenie potencjalnych źródeł finansowania, z których będzie mogła korzystać Gmina Pieniężno.

Do potencjalnych źródeł finansowania kierunków działań określonych w Strategii Rozwoju Gminy Pieniężno do roku 2030 należą przede wszystkim:

* środki własne Gminy Pieniężno – są to środki pochodzące z budżetu Gminy, które pozwolą w pełni finansować część inwestycji, a jednocześnie będą mogły stanowić wkład własny niezbędny w wielu dofinansowaniach;
* środki krajowe – środki pozyskiwane z poszczególnych ministerstw, w szczególności odpowiedzialnych za edukację, sport, kulturę, turystykę i infrastrukturę, są to   
  na przykład programy: Maluch+, Senior+;
* środki unijne – środki w ramach nowej perspektywy Unii Europejskiej na lata   
  2021-2027, która umożliwia pozyskanie funduszy z programów krajowych oraz odpowiedniego funduszu regionalnego; będą one pochodzić przede wszystkim   
  z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego czy Europejskiego Funduszu Społecznego+, ponadto możliwe jest pozyskanie środków z Krajowego Planu Odbudowy;
* środki funduszy celowych – są to między innymi środki pochodzące z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Banku Gospodarstwa Krajowego, Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej czy Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków;
* środki sektora prywatnego – czyli środków od inwestorów prywatnych;
* kredyty bankowe, pożyczki.

Należy zaznaczyć, że potencjale źródła finansowania, które zostały przedstawione powyżej nie obejmują całego katalogu możliwości pozyskiwania środków pieniężnych na realizację Strategii. Istotny jest zatem systematyczny monitoring pojawiających się możliwości dofinansowań.

# Spis tabel

[Tabela 1 Analiza SWOT sfery społecznej Gminy Pieniężno 6](#_Toc137734698)

[Tabela 2 Analiza SWOT sfery gospodarczej Gminy Pieniężno 8](#_Toc137734699)

[Tabela 3 Analiza SWOT sfery przestrzennej Gminy Pieniężno 9](#_Toc137734700)

[Tabela 4 Cel strategiczny nr 1 w wymiarze społecznym 14](#_Toc137734701)

[Tabela 5 Cel strategiczny nr 2 w wymiarze społecznym 14](#_Toc137734702)

[Tabela 6 Cel strategiczny nr 3 w wymiarze gospodarczym 15](#_Toc137734703)

[Tabela 7 Cel strategiczny nr 4 w wymiarze przestrzennym 15](#_Toc137734704)

[Tabela 8 Cel strategiczny nr 5 w wymiarze przestrzennym 16](#_Toc137734705)

[Tabela 9 Kierunki działań dla celu strategicznego nr 1 w wymiarze społecznym 17](#_Toc137734706)

[Tabela 10 Kierunki działań celu strategicznego nr 2 w wymiarze społecznym 19](#_Toc137734707)

[Tabela 11 Kierunki działań dla celu strategicznego nr 3 w wymiarze gospodarczym 21](#_Toc137734708)

[Tabela 12 Kierunki działań dla celu strategicznego nr 4 w wymiarze przestrzennym 22](#_Toc137734709)

[Tabela 13 Cel strategiczny nr 5 w wymiarze przestrzennym 22](#_Toc137734710)

[Tabela 14 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 1 25](#_Toc137734711)

[Tabela 15 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 2 30](#_Toc137734712)

[Tabela 16 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 3 34](#_Toc137734713)

[Tabela 17 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 4 36](#_Toc137734714)

[Tabela 18 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego 5 38](#_Toc137734715)

[Tabela 19 Planowana lokalizacja wyznaczonych kierunków działań 48](#_Toc137734716)

[Tabela 20 Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych obowiązujących w Gminie Pieniężno 63](#_Toc137734717)

[Tabela 21 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach celu strategicznego nr 1 71](#_Toc137734718)

[Tabela 22 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach celu strategicznego nr 2 74](#_Toc137734719)

[Tabela 23 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach celu strategicznego nr 3 75](#_Toc137734720)

[Tabela 24 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach celu strategicznego nr 4 77](#_Toc137734721)

[Tabela 25 Szacunkowe koszty zaplanowanych kierunków działań w ramach celu strategicznego nr 5 77](#_Toc137734722)

[Tabela 26 Analiza sytuacji finansowej Gminy Pieniężno w latach 2017-2022 79](#_Toc137734723)

# Spis map

[Mapa 1 System transportowy Gminy Pieniężno 41](#_Toc137734724)

[Mapa 2 Zagrożenie powodziowe na terenie Gminy Pieniężno 42](#_Toc137734725)

[Mapa 3 Formy ochrony przyrody na terenie Gminy Pieniężno 44](#_Toc137734726)

[Mapa 4 Obszary Strategicznej Interwencji – Gmina Pieniężno 45](#_Toc137734727)

[Mapa 5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Pieniężno 47](file:///Z:\01%20STRATEGIE%20ROZWOJU%20GMIN%202021\SRG%20Pieniężno\Na%20konsultacje\STRATEGIA%20ROZWOJU%20GMINY%20PIENIĘŻNO%20DO%20ROKU%202030.docx#_Toc137734728)

[Mapa 6 OSI Obszary marginalizacji 58](#_Toc137734729)

[Mapa 7 Przygraniczny OF 59](#_Toc137734730)

# Bibliografia

1. D. Szostek, Partycypacja w zarządzaniu rozwojem lokalnym na przykładzie instrumentu RLKS, „Pieniądze i Więź” 2/2016, s. 114-121.

1. D. Szostek, Partycypacja w zarządzaniu rozwojem lokalnym na przykładzie instrumentu RLKS, „Pieniądze   
   i Więź” 2/2016, s. 114-121. [↑](#footnote-ref-1)